

## UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO LAVINO E SAMOGGIA

### L'Organo di Revisione Economico-Finanziaria

#### Verbale n. 4 del 04/04/ 2025

Oggetto: Aggiornamento piano triennale dei fabbisogni di personale per il triennio 2025-2027

In data 04/04/2025, il Revisore Unico dell'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia, Dott.ssa Stefania Zanelli, procede alla disamina della documentazione ricevuta via e-mail in data 03/04/2025, relativa all'aggiornamento del Piano triennale dei fabbisogni di personale per il 2025 – 2027 ad integrazione del piano integrato di attività e organizzazione 2025-2027,

#### VISTO

- L'art. 19 comma 8 L. 28/12/2001 n. 448 in base al quale a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 commi 1 e 19 della legge 27/12/1997 n. 449 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- L'art. 1 commi 557 e 562 L. 27/12/2006 n. 296 in tema di capacità assunzionali degli enti locali;
- L'art.9, comma 28 del D.L. 78/2010;
- L'art. 36 co. 2 del D.Lgs. 165/01 e del D.lgs. n. 81/15;
- D.Lgs 30 Marzo 2001 n. 165 e.s.m.i.;
- L'art. 33 del D.L. 34/2019;
- L'art. 32 comma 5 del D.Lgs. 267/2000;
- La deliberazione n. 4/SEZAUT/2021/QMING della Sezione Autonoma della Corte dei Conti del 31/03/2021 che nell'adunanza del 31/03/2021 ha così deliberato: **“1. L'art. 33, co. 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 27 dicembre 2019, n. 162 e ss.mm. e ii. e il decreto interministeriale del 17 marzo 2020, i quali fissano la disciplina per le assunzioni di personale a tempo indeterminato per i Comuni, non si applicano alle Unioni di Comuni. Le facoltà di assunzione delle Unioni dei comuni sono tuttora disciplinate dall'art. 1, comma 229, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 che costituisce norma speciale, consentendo il reclutamento di personale con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato nei limiti del 100% della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente. I vincoli applicabili alla spesa per il personale delle Unioni di Comuni restano quelli stabiliti dalle norme richiamate nei principi affermati nelle deliberazioni n. 8/2011/SEZAUT/QMIG e n. 20/2018/SEZAUT/QMIG”** supportando la tesi sostenuta dall'Ente in materia di assunzioni di personale presso le Unioni dei Comuni;
- La legge 208 del 28/12/2015 (legge di stabilità 2016) art. 1 comma 229 specificatamente riferito alle unioni dei comuni nonché il comma 234;
- La circolare del Ministro per la semplificazione e per la pubblica amministrazione e del Ministro per gli affari generali e le autonomie n. 1/2015 ad oggetto “Linee guida in materia di attuazione delle disposizioni in materia di personale e di altri profili;
- La nota del Dipartimento della Funzione Pubblica 1° febbraio 2007 (indirizzata ad ANCI) – laddove, in merito all'applicazione dell'articolo 1, comma 562, della Legge 296/2006 – il Dipartimento collega le possibilità assunzionali dell'Unione a quelle dei Comuni che la costituiscono e, pertanto, si evidenzia che, qualora l'Unione intenda assumere personale non già appartenente ai Comuni aderenti, tanto la capacità di spesa quanto quella assunzionale devono essere verificate e trovare legittimazione in capo ai Comuni aderenti che, quindi, possono “cedere” all'Ente sovra comunale i propri spazi, ovviamente, definitivamente defalcandoli da quelli utilizzabili in proprio; posizione condivisa anche dalla magistratura contabile (cfr. da

ultimo, deliberazione della Corte dei Conti, sezione regionale Lombardia, n. 313/2015/PAR del 24 settembre 2015);

- il “Programma Nazionale (PN) Inclusione e lotta alla povertà 2021-27”, per il sostegno congiunto a titolo del FESER e FSE + nell’ambito dell’obiettivo “Investimenti a favore dell’occupazione e della crescita” – CC120211T05FFPR003- approvato con Decisione CE C(2022) 9029 del 1 dicembre 2022, a titolarità del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali – Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale - nell’ambito della programmazione europea 2021-2027;

- il PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-27 che destina consistenti risorse, nell’ambito della Priorità e dell’obiettivo specifico sopra indicato, ad azioni integrate di empowerment di diversi livelli coinvolti nella erogazione dei servizi sociali;

- che il servizio Sociale Associato dell’Ente ha presentato istanza per manifestazione di interesse al ministero all’Avviso pubblico per sostenere l’incremento della capacità degli Ambiti Territoriali Sociali (ATS) di rispondere alle esigenze dei cittadini, garantendo adeguati servizi sociali alla persona e alla famiglia, in un’ottica di integrazione con i vari livelli di governo e del rispetto del principio di sussidiarietà attraverso l’assunzione di personale a tempo determinato per il prossimo triennio;

- che nell’Allegato 3 al Decreto 59 del 25/03/2025 “Assegnazione delle figure professionali per ATS (Ambiti Territoriali Sociali) risultano assegnate all’Unione le seguenti figure, tutte riferite all’Area dei Funzionari e della Elevata Qualità’:

- n. 1 figura contabile;
- n. 3 educatori/pedagogisti
- n. 3 psicologi;

#### ATTESO

1. che con delibera di Giunta n. 81, del 04/11/2024 l’Ente ha approvato il Programma Triennale del Fabbisogno del Personale 2025-2027, corredato dal parere dell’Organo di Revisione;

2. che l’Ente ha eseguito la ricognizione del personale ai sensi D.lgs. 165/01 art. 6 co. 1 e 33 rilevando l’assenza di eccedenze o di situazioni di soprannumero come da dichiarazione del Direttore dell’Unione, protocollo n. 31691 del 29 ottobre 2024;

3. che con delibera di Giunta n. 4 del 10/02/2025 l’Ente ha approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) per il triennio 2025/2027 nonché il Piano delle Azioni Positive (art. 48 D.lgs n. 198/2006);

4. che con delibera di Consiglio n. 29 del 16/12/2024 l’Ente ha approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2025/2027 corredato dal parere dell’Organo di Revisione;

#### VERIFICATO

- la bozza di delibera di Giunta avente ad oggetto “*Approvazione, aggiornamento al Piano triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027 di cui alla sezione 3 – Organizzazione e Capitale umano- del piano integrato di attività e organizzazione 2025-2027 approvato con deliberazione di giunta Unione n. 4 del 10 febbraio 2025*” e relativo allegato A nel quale sono complessivamente elencate le assunzioni previste a modifica e integrazione del precedente piano approvato, per ciascuna delle quali viene indicata la o le possibili modalità di copertura del posto;

- che l’aggiornamento del piano dei fabbisogni di personale per il triennio 2025/2027 in oggetto riguarda l’assunzione, autorizzata e integralmente finanziata dal Ministero, a tempo determinato per la durata di tre anni di:

n. 1 figura contabile;  
n. 3 educatori/pedagogisti  
n. 3 psicologi;

- che le assunzioni a tempo determinato e tramite somministrazione, come inserite nel Piano dei fabbisogni di cui alla delibera n.81-2024 e nel Piano Integrato di Attività e organizzazione, approvato con precedente propria delibera n.4 del 10-02-2025 e che verranno confermate con l'adozione della delibera di Giunta oggetto del presente parere, rispettano il limite posto dall'articolo 9 comma 28 DL 78-2010, convertito con modificazioni della Legge 30-07-2010 n.122 e s.m.i., tenuto conto che le assunzioni di cui al PN inclusione e lotta alla povertà 2021-2027, non incidono sul suddetto limite essendo integralmente finanziate dallo Stato;

- che il piano del fabbisogno di personale risulta ricompreso e finanziato nel bilancio di previsione 2025/2027 approvato con delibera di Consiglio n. 29 del 16 dicembre 2024;

Tutto ciò premesso e verificato il Revisore ritiene di poter rilasciare

#### PARERE

- FAVOREVOLE all'aggiornamento del piano dei fabbisogni di personale per il 2025-2027 (allegato A alla proposta di delibera di Giunta dell'Unione)

#### RACCOMANDA

nel corso dell'attuazione del programma, un costante monitoraggio per il rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di spese di personale con l'adozione, ove necessari, dei correttivi eventualmente previsti dalla normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

Letto, approvato e sottoscritto.

L'Organo di Revisione  
Economico-Finanziaria  
Dott.ssa Stefania Zanelli