UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

POLIZIA LOCALE

DETERMINAZIONE N. 200 DEL 11/04/2025

OGGETTO: **PL - REVOCA DELLA DETERMINAZIONE A CONTRARRE N. 742 DEL 27/12/2024 E DELLA DETERMINAZIONE N. 125 DEL 06/03/2025 DI RETTIFICA DEGLI ATTI DI GARA - RELATIVE ALL'AVVIO DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO TRAMITE IL SERVIZIO ASSOCIATO GARE (SAG) PER LA FORNITURA DI APPARATI E SERVIZI CONNESSI ALLE TELECAMERE DESTINATE AL CONTROLLO IN FORMA FISSA DELLE VIOLAZIONI ALLE NORME PREVISTE DAL CODICE DELLA STRADA PER I COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA**

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 28 del 16.12.2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato l'atto avente ad oggetto "Approvazione nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2024-2029. Triennio 2025-2027";
- con deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 29 del 16.12.2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato l'atto avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2025 - 2027 (art. 151 del D.Lgs n. 267/2000 e art. 10, D.Lgs n. 118/2011)";
- con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 102 del 16.12.2024 , esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato l'atto avente ad oggetto "Approvazione del Piano esecutivo di gestione 2025/2027 (art. 169 del D.Lgs n. 267/2000): assegnazione delle risorse finanziarie.";

Richiamate:

- la Convenzione tra l'Unione dei Comuni Reno, Lavino e Samoggia e i Comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro, Sasso Marconi, Valsamoggia e Zola Predosa per la gestione associata di servizi e attività di Polizia Locale e la costituzione di un Corpo di Polizia Locale Unico tra i comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro e Zola Predosa, approvata con deliberazione del Consiglio n.1 del 12/02/2018;
- la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 54 del 06/06/2018 di avvio dal 11/06/2018 del "Corpo Unico Intercomunale di Polizia Locale Valli del Reno Lavino" dei Comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro e Zola Predosa, denominato "Reno Lavino";

- la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 116 del 06/12/2021 di attivazione dal 01/01/2022 dell'Ufficio amministrativo associato delle Polizie Locali dei Comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro, Sasso Marconi, Valsamoggia e Zola Predosa;

Premesso che:

- con la propria determinazione dirigenziale n. 495 del 30/09/2024, con oggetto "PL - CAPITOLATO TECNICO, ASSISTENZA LEGALE E DIREZIONE LAVORI FINALIZZATI ALLA PROCEDURA DI GARA PER LA FORNITURA DI APPARATI E SERVIZI CONNESSI ALLE TELECAMERE DESTINATE AL CONTROLLO IN FORMA FISSA DELLE VIOLAZIONI ALLE NORME PREVISTE DEL CODICE DELLA STRADA PER I COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA - AFFIDAMENTO ED IMPEGNO DI SPESA";
- con le successive proprie determinazioni dirigenziali n. 742 del 27/12/2024, con oggetto "PL - AVVIO DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO TRAMITE IL SERVIZIO ASSOCIATO GARE (SAG) PER LA FORNITURA DI APPARATI E SERVIZI CONNESSI ALLE TELECAMERE DESTINATE AL CONTROLLO IN FORMA FISSA DELLE VIOLAZIONI ALLE NORME PREVISTE DAL CODICE DELLA STRADA PER I COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA" e n. 125 del 06/03/2025, con oggetto "PL – RETTIFICA DEGLI ATTI DI GARA ALLEGATI ALLA DETERMINAZIONE A CONTRARRE N. 742 DEL 27/12/2024 RELATIVA ALL'AVVIO DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO TRAMITE IL SERVIZIO ASSOCIATO GARE (SAG) PER LA FORNITURA DI APPARATI E SERVIZI CONNESSI ALLE TELECAMERE DESTINATE AL CONTROLLO IN FORMA FISSA DELLE VIOLAZIONI ALLE NORME PREVISTE DAL CODICE DELLA STRADA PER I COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA", sono stati approvati gli atti tecnici (fra cui il capitolato speciale di gara) per l'avvio della procedura aperta, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa derivante dal miglior rapporto qualità/prezzo e da esperire tramite il Servizio Associato Gare (SAG) dell'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia;
- con determinazione n. 142 del 12/03/2025 il SAG ha dato avvio alla gara da esperire sulla piattaforma regionale SATER, con importo complessivo a base di gara quadriennale comprensivo oneri sicurezza di €. 1.235.521,20 (IVA 22% esclusa), considerando l'importo del rinnovo di anni tre comprensivo degli oneri della sicurezza, il quinto d'obbligo comprensivo degli oneri della sicurezza, il valore globale a base di gara risulta essere di €. 2.563.620,05 (IVA 22% esclusa);
- i termini di scadenza indicati nella procedura sono i seguenti:
    - termine di presentazione dei quesiti entro il giorno 9/4/2025 alle ore 12:00;
    - termine di pubblicazione delle risposte ai quesiti il giorno 11/4/2025;
    - termine di presentazione delle offerte entro e non oltre il giorno 18/4/2025 ore 12:00;
- in corso di espletamento della gara sono stati posti dai potenziali concorrenti diversi quesiti, richieste chiarimenti, ed anche due istanze di annullamento con la complessiva rappresentazione di argomentazioni riguardanti alcuni temi, ed in particolare:
    - informazioni di tipo tecnico: lamentata richiesta di specifiche tecniche molto dettagliate, di caratteristiche di un prodotto particolare di riferimento, asseritamente non richieste per l'omologazione da parte del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, che sembrerebbero apparire escludenti di prodotti ugualmente funzionali al servizio previsto, impedendo potenzialmente un'adeguata applicazione del "principio di equivalenza;
    - requisiti di accesso alla procedura inerenti capacità tecnica e professionale: il tipo ed

il numero di contratti stipulati con la pubblica amministrazione apparirebbero particolarmente restrittivi della libera concorrenza e del *favor partecipationis*;
- apparenti imprecisioni sia tecniche che lessicali che paventerebbero richieste tecniche non coerenti con i servizi e le dotazioni tecnologiche previsti;
- paventate difformità dalle normative in ambito di Amministrazione Digitale del flusso dei dati previsto per i servizi che dovrebbero essere forniti;

Considerato che:
- l'indicazione di dettagliate specifiche tecniche conformi a prodotti di riferimento si è rilevata necessaria per fornire una descrizione sufficientemente precisa e intelligibile dell'oggetto dell'appalto e delle geometrie occorrenti per la quantificazione delle opere edili;
- la stazione appaltante intende favorire la massima partecipazione alla procedura per poter ottenere il miglior esito sia in termini di qualità dei prodotti e servizi, sia in termini di economia ed è quindi orientata alla dovuta applicazione del "principio di "equivalenza" come indicato esplicitamente nei documenti di gara;
- si sono avviate delle ulteriori valutazioni sui requisiti tecnici in relazione alle esigenze di servizio adeguate al territorio;
- sono stati avviati i dovuti approfondimenti sulle necessarie conformità del flusso dei dati da gestire;

Valutato che le scelte poste in essere dall'Amministrazione e su indicate alla luce dell'insieme dei quesiti posti e alla luce delle due istanze pervenute necessitano un ulteriore approfondimento;

Ritenuto necessario, per dare continuità al servizio in essere, indire, una volta esperite le valutazioni tecniche del caso, nuova gara che tenga conto dei risultati degli approfondimenti tecnici, delle specifiche del prodotto utile per il servizio, degli aspetti performanti, economici nonché dell'adeguatezza rispetto alle postazioni degli apparati esistenti e ad eventuali ricollocazioni, ove possibile e quando necessario, delle infrastrutture;

Visto l'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990 che prevede: *"Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole puo' essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato…."*;

Evidenziato che il consolidato indirizzo giurisprudenziale conferma come, anche in relazione ai procedimenti ad evidenza pubblica per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, l'Amministrazione conservi il potere di ritirare in autotutela il bando, le singole operazioni di gara o lo stesso provvedimento di aggiudicazione, ancorché definitivo, in presenza di vizi dell'intera procedura, ovvero a fronte di motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara, dovendo tener conto delle preminenti ragioni di salvaguardia del pubblico interesse;

Accertato che la revoca della procedura di gara, non incide su rapporti negoziali e non dà quindi luogo ad indennizzo in quanto ancora non sono scaduti i termini sia per la risposta ai chiarimenti sia per la presentazione delle offerte;

Dato atto che il disciplinare di gara prot. n. 7986 del 14/3/2025 al punto 30 dispone quanto segue, si riporta esplicitamente: *"La Stazione appaltante si riserva di revocare, in autotutela, la procedura di gara.";*

Dato atto, inoltre, che ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990 s.m.i. e dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, il Responsabile del presente procedimento nonché soggetto legittimato alla sottoscrizione dell'atto è il Dirigente Dott. Stefano Bolognesi, Comandante del Corpo Unico Polizia Locale "Reno Lavino", nominato con provvedimento sindacale di cui al P.G. n. 2024/37670 del 24/12/2024, mentre il Responsabile del connesso procedimento di gara è la Dott.ssa Barbara Bellettini, Responsabile del Servizio Associato Gare dell'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia;

Visti:
• la Legge n. 241/1990 s.m.i.;
• il D.Lgs. 267/2000 s.m.i.;
• il D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.;
• il Piano integrato di attività e organizzazione – PIAO 2025/2027 dell'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia, approvato con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 4 del 10.02.2025, esecutiva ai sensi di legge;

DETERMINA

Per le motivazioni riportate in premessa e che si intendono qui interamente richiamate e riportate e ai sensi dell'art. 21-quinquies Legge 241/1990:

1. Di revocare le proprie determinazioni dirigenziali n. 742 del 27/12/2024 e n. 125 del 06/03/2025 con le quali sono stati approvati gli atti tecnici (fra cui il capitolato speciale di gara) per l'avvio della procedura aperta **per la fornitura di apparati e servizi connessi alle telecamere destinate al controllo in forma fissa delle violazioni alle norme previste dal Codice della Strada per i Comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro, Sasso Marconi, Valsamoggia e Zola Predosa**, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa derivante dal miglior rapporto qualità/prezzo e da esperire tramite il Servizio Associato Gare (SAG) dell'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia;

2. Di trasmettere la presente determinazione al Servizio Associato Gare (SAG) dell'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia per gli adempimenti di competenza;

3. Di dare atto infine che:
- il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
- con la sottoscrizione della presente determinazione si esprime il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000;
- ai sensi di quanto indicato nel D. Lgs. 267/2000 tale provvedimento non necessita di impegno di spesa;
- la presente determinazione è esecutiva dalla data di sottoscrizione.

IL DIRIGENTE
STEFANO BOLOGNESI
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)