

UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO LAVINO E SAMOGGIA

L'Organo di Revisione Economico-Finanziaria

Verbale n. 26 del 04/11/ 2024

Oggetto: Aggiornamento dei fabbisogni di personale per il 2024-2026 e l'approvazione del Piano Triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027.

In data 04/11/2024, il Revisore Unico dell'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia, dott.ssa Stefania Zanelli, procede alla disamina della documentazione ricevuta via e-mail in data 31/10/2024, relativa all'aggiornamento del Piano dei fabbisogni di personale per il 2024 – 2026, e l'approvazione del Piano Triennale dei fabbisogni di personale per il triennio 2025 – 2027 per il rilascio del relativo parere.

VISTO

- L'art. 19 comma 8 L. 28/12/2001 n. 448 in base al quale a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 commi 1 e 19 della legge 27/12/1997 n. 449 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- L'art. 1 commi 557 e 562 L. 27/12/2006 n. 296 in tema di capacità assunzionali degli enti locali;
- L'art.9, comma 28 del D.L. 78/2010;
- L'art. 36 co. 2 del D.Lgs. 165/01 e del D.lgs. n. 81/15;
- D.Lgs 30 Marzo 2001 n. 165 e.s.m.i.;
- L'art. 33 del D.L. 34/2019;
- L'art. 32 comma 5 del D.Lgs. 267/2000;
- La deliberazione n. 4/SEZAUT/2021/QMING della Sezione Autonoma della Corte dei Conti del 31/03/2021 che nell'adunanza del 31/03/2021 ha così deliberato: *"1. L'art. 33, co. 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 27 dicembre 2019, n. 162 e ss.mm. e ii. e il decreto interministeriale del 17 marzo 2020, i quali fissano la disciplina per le assunzioni di personale a tempo indeterminato per i Comuni, non si applicano alle Unioni di Comuni. Le facoltà di assunzione delle Unioni dei comuni sono tuttora disciplinate dall'art. 1, comma 229, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 che costituisce norma speciale, consentendo il reclutamento di personale con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato nei limiti del 100% della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente. I vincoli applicabili alla spesa per il personale delle Unioni di Comuni restano quelli stabiliti dalle norme richiamate nei principi affermati nelle deliberazioni n. 8/2011/SEZAUT/QMIG e n. 20/2018/SEZAUT/QMIG"* supportando la tesi sostenuta dall'Ente in materia di assunzioni di personale presso le Unioni dei Comuni;
- La legge 208 del 28/12/2015 (legge di stabilità 2016) art. 1 comma 229 specificatamente riferito alle unioni dei comuni nonché il comma 234;

- La circolare del Ministro per la semplificazione e per la pubblica amministrazione e del Ministro per gli affari generali e le autonomie n. 1/2015 ad oggetto "Linee guida in materia di attuazione delle disposizioni in materia di personale e di altri profili;

- La nota del Dipartimento della Funzione Pubblica 1° febbraio 2007 (indirizzata ad ANCI) – laddove, in merito all'applicazione dell'articolo 1, comma 562, della Legge 296/2006 – il Dipartimento collega le possibilità assunzionali dell'Unione a quelle dei Comuni che la costituiscono e, pertanto, si evidenzia che, qualora l'Unione intenda assumere personale non già appartenente ai Comuni aderenti, tanto la capacità di spesa quanto quella assunzionale devono essere verificate e trovare legittimazione in capo ai Comuni aderenti che, quindi, possono "cedere" all'Ente sovra comunale i propri spazi, ovviamente, definitivamente defalcandoli da quelli utilizzabili in proprio; posizione condivisa anche dalla magistratura contabile (cfr. da ultimo, deliberazione della Corte dei Conti, sezione regionale Lombardia, n. 313/2015/PAR del 24 settembre 2015);

ATTESO

1. che con delibera di Giunta n. 101, del 09/10/2023 l'Ente ha approvato il Programma Triennale del Fabbisogno del Personale 2024-2026 corredato dal parere dell'Organo di Revisione;
2. che con delibera di Giunta n. 4 del 29/01/2024 l'Ente ha approvato il Piano Triennale delle Azioni Positive (art. 48 Dlgs. 198/2006);
3. che l'Ente ha eseguito la ricognizione del personale ai sensi D.lgs. 165/01 art. 6 co. 1 e 33 rilevando l'assenza di eccedenze o di situazioni di soprannumero come da dichiarazione del Direttore dell'Unione, protocollo n. 31691 del 29 ottobre 2024;
4. che con delibera di Giunta n. 4 del 29/01/2024 l'Ente ha approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) per il triennio 2024 -2026;
5. che con delibera n.27 del 11/03/2024, con la quale è stato approvato un aggiornamento al Piano triennale dei fabbisogni 2024/2026, ad aggiornamento del P.I.A.O.2024/2026, approvato con deliberazione della Giunta Unione n. 4 del 29/01/2024;
6. che con delibera n.61 del 29/07/2024, con la quale è stato approvato un nuovo aggiornamento al Piano triennale dei fabbisogni 2024/2026, ad aggiornamento del P.I.A.O.2024/2026, approvato con deliberazione della Giunta Unione n. 4 del 29/01/2024, in precedenza modificato con deliberazione n. 27/2024;
7. che con delibera di Consiglio n. 17 del 18/12/2023 l'Ente ha approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2024-2026 corredato dal parere dell'Organo di Revisione;

VERIFICATO

- la bozza di delibera di Giunta avente ad oggetto "Approvazione, aggiornamento piano triennale dei fabbisogni di personale 2024-2026, approvazione modifica dotazione organica, approvazione piano triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027" e relativi allegati A e B in cui sono rispettivamente e complessivamente elencate:

- le assunzioni previste a modifica e integrazione del periodo 2024 in cui viene indicato la o le possibili modalità di copertura del posto (Allegato A);

- il piano triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027 in cui viene indicato per il periodo

2025 la o le possibili modalita' di copertura del posto (Allegato B);

- il piano del fabbisogno di personale per il 2024 e per il 2025 risulta ricompreso e finanziato nel bilancio di previsione 2024/2026 approvato con delibera di Consiglio n. 17 del 18 dicembre 2023;

Tutto ciò premesso e verificato il Revisore ritiene di poter rilasciare

PARERE

- FAVOREVOLE all'aggiornamento del piano dei fabbisogni di personale per il 2024-2026 (allegato A alla proposta di delibera di Giunta dell'Unione)

- FAVOREVOLE all'approvazione del Piano Triennale dei fabbisogni di personale per il triennio 2025 - 2027 (allegato B alla proposta di delibera di Giunta dell'Unione)

RACCOMANDA

nel corso dell'attuazione del programma, un costante monitoraggio per il rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di spese di personale con l'adozione, ove necessari, dei correttivi eventualmente previsti dalla normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

Letto, approvato e sottoscritto.

L'organo di revisione
economico-finanziaria

dott.ssa Stefania Zanelli

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)