



UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

UFFICIO GARE

DETERMINAZIONE N. 198 DEL 10/04/2025

OGGETTO: SAG – PROCEDURA DI GARA APERTA SOTTO SOGLIA COMUNITARIA IN FORMA ASSOCIATA PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO PUBBLICHE AFFISSIONI E DELL’INSTALLAZIONE, GESTIONE, MANUTENZIONE E CONTROLLO DEGLI IMPIANTI, SERVIZIO ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEL CUP (CANONE UNICO PATRIMONIALE), ESPOSIZIONI PUBBLICITARIE E PUBBLICHE AFFISSIONI, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE COATTIVA PREVIGENTI TRIBUTI E CONTROLLO/VERIFICHE SUL TERRITORIO – AGGIUDICAZIONE EFFICACE.

LA RESPONSABILE E.Q.

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio dell’Unione n. 28 del 16.12.2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato l’atto avente ad oggetto “Approvazione nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2024-2029. Triennio 2025-2027”;
- con deliberazione di Consiglio dell’Unione n. 29 del 16.12.2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato l’atto avente ad oggetto “Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2025 - 2027 (art. 151 del D.Lgs n. 267/2000 e art. 10, D.Lgs n. 118/2011)”;
- con deliberazione di Giunta dell’Unione n. 102 del 16.12.2024 , esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato l’atto avente ad oggetto “Approvazione del Piano esecutivo di gestione 2025/2027 (art. 169 del D.Lgs n. 267/2000): assegnazione delle risorse finanziarie.”;

Richiamati:

- il D. Lgs. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- la Convenzione tra l’Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia ed i Comuni di Casalecchio di Reno, Monte San Pietro, Sasso Marconi, Valsamoggia e Zola Predosa sottoscritta in data 31/12/2014, Rep. 18/2014, veniva per l’acquisizione in forma associata di lavori, beni e servizi;

- il Regolamento di Organizzazione della Centrale Unica di Committenza – Servizio Associato Gare, approvato con deliberazione della Giunta dell’unione n. 52/2024, che all’art. 3, comma 2 prevede “...in particolare il Servizio ha il compito di curare:
 - a) le procedure di gare per lavori, servizi e forniture svolte in maniera singola ed associata di rilievo comunitario, senza eccezione;
 - b) le procedure di gara per i servizi e le forniture svolte singolarmente dagli Enti associati per i quali l’Unione agisce in qualità di centrale di committenza (Servizio Associato Gare) per affidamenti di lavori al di sopra di € 150.000,00 (IVA esclusa) e per affidamenti di Servizi e Beni al di sopra di € 140.000,00 (IVA esclusa); soglie che, ai sensi dell’art. 50 comma 1 lettere a) e b) del D. Lgs. 36/2023, sono il limite dell’affidamento diretto che rimane in carico agli Enti convenzionati ovvero agli Enti per i quali il Servizio Associato Gare agisce in qualità di CUC”;
- l’accordo tra l’Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia ed Intercent-ER di cui alla deliberazione della Giunta dell’Unione n. 43 del 14/5/2018, avente ad oggetto “APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO DI COLLABORAZIONE CON INTERCENT-ER PER L’UTILIZZO DELLA PIATTAFORMA SATER (Sistema Acquisti Telematici Regione Emilia Romagna) PER LE PROCEDURE DI GARA” ed il conseguente accordo tra le parti in causa , inviato e sottoscritto in data 17/5/2018 con prot. 4434/2018;
- la determinazione n. 388/2021 della Regione Emilia Romagna, con la quale si approvava la proroga della durata degli accordi di collaborazione per l’utilizzo della piattaforma SATER già sottoscritti e degli accordi sotto scrivendi, fatta salva la facoltà delle amministrazioni aderenti di recedere anticipatamente, alla data del 31 dicembre 2026;
- la Deliberazione della Giunta dell’unione dei Comuni n. 51 del 23/5/2022 con al quale si è preso atto della determinazione dirigenziale della Regione Emilia Romagna n. 388/2021 che ha prorogato la scadenza dell’accordo per l’utilizzo della piattaforma SATER fino al 31/12/2026;

Premesso inoltre che:

- ai sensi del combinato disposto degli artt. 62 e 63, nonché dall’allegato II.4 del D.Lgs. 36/2023, le centrali di committenza sono qualificate con riserva, in quanto iscritte all’Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA) come risulta dalle istanze inviate ad ANAC in data in data 20/6/2024 rispettivamente n. 12468 per i Lavori e n. 12469 per Servizi e Forniture (beni) in quanto iscritta all’Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA), l’Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia – Servizio Associato Gare CUC risulta qualificata ai seguenti livelli massimi:
 1. Lavori L1 pertanto senza limiti di importo;
 2. Servizi e forniture SF1 pertanto senza limiti di importo;
- in ottemperanza al disposto dagli artt. 22 e 25 del D.Lgs. n. 36/2023, la procedura avverrà utilizzando la piattaforma telematica “SATER”, messa a disposizione gratuitamente dalla Regione Emilia Romagna;

Preso atto che:

- Con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 23 del 28/10/2024 si approvava lo schema di convenzione EX ARTT. 30 E 42 C.2 - E) D.LGS. 267/2000 FRA I COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, CASTENASO, OZZANO DELL'EMILIA, SAN LAZZARO DI SAVEN, VALSAMOGGIA, SASSO MARCONI, ZOLA PREDOSA E L'UNIONE DEI COMUNI SAVENA-IDICE PER LA GESTIONE IN FORMA SOVRACOMUNALE DELLA PROCEDURA DI GARA AI SENSI DEL D.LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE A TERZI DEL SERVIZIO PUBBLICHE AFFISSIONI, INSTALLAZIONE, GESTIONE, MANUTENZIONE E CONTROLLO DEI RELATIVI IMPIANTI, DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEL CUP SU ESPOSIZIONI PUBBLICITARIE E AFFISSIONI, DELL'ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE COATTIVA DEI PREVIGENTI TRIBUTI E VERIFICHE SUL TERRITORIO;
- Con Deliberazione del Consiglio dell'Unione Savena Idice n. 37 del 30/09/2024 si approvava la medesima convenzione;
- Con Deliberazione del Consiglio comunale del Comune di Casalecchio di Reno n. 77 del 7/11/2024 si approvava la medesima convenzione;
- Con Deliberazione del Consiglio comunale del Comune di Sasso Marconi n. 56 del 30/10/2024 si approvava la medesima convenzione;
- Con Deliberazione del Consiglio comunale del Comune di Valsamoggia n. 56 del 30/07/2024 si approvava la medesima convenzione;
- Con Deliberazione del Consiglio comunale del Comune di Zola Predosa n. 48 del 24/07/2024 si approvava la medesima convenzione;
- Con Deliberazione del Consiglio comunale del Comune di Castenaso n. 49 del 24/09/2024 si approvava la medesima convenzione;
- Con Deliberazione del Consiglio comunale del Comune di Ozzano dell'Emilia n. 52 del 27/09/2024 si approvava la medesima convenzione;
- Con Deliberazione del Consiglio comunale del Comune di San Lazzaro di Savena n. 42 del 24/07/2024 si approvava la medesima convenzione;
- Con Determinazione a Contrarre n. 483 del 22/11/2024 a firma della Dirigente Area Risorse, del Comune di Casalecchio di Reno;
- Con Determinazione a Contrarre n. 479 del 27/11/2024 a firma della Dirigente Area di Staff, del Comune di Sasso Marconi;
- Con Determinazione a Contrarre n. 794 del 25/11/2024 a firma della Responsabile E.Q. del Servizio Entrate del Comune di Valsamoggia;
- Con Determinazione a Contrarre n. 595 del 19/11/2024 a firma del Responsabile PO del Servizio Tributi e Riscossione del Comune di Zola Predosa;
- Con Determinazione a Contrarre n. 459 del 21/11/2024 a firma del Responsabile dell' Area Bilancio e controllo di Gestione del Comune di Castenaso;
- Con Determinazione a Contrarre n. 631 del 25/11/2024 a firma del Responsabile del Settore Risorse ed organismi partecipati del Comune di Ozzano dell'Emilia;
- Con Determinazione a Contrarre n. 1145 del 26/11/2024 a firma del Dirigente dell'Area 4 – Programmazione e controllo – 4.2 Settore Entrate del Comune di San Lazzaro di Savena;

- gli Enti sopra citati decidevano di procedere con l'affidamento in concessione del SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI E DELL'INSTALLAZIONE, GESTIONE, MANUTENZIONE E CONTROLLO DEI RELATIVI IMPIANTI, SERVIZIO ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEL CUP ESPOSIZIONI PUBBLICITARIE E PUBBLICHE AFFISSIONI, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE COATTIVA PREVIGENTI TRIBUTI (ICP/DPA) E CONTROLLO/VERIFICHE SUL TERRITORIO – LOTTO UNICO, così come indicato nel Capitolato Speciale d'Appalto approvato con le medesime determinazioni, unico per tutti gli Enti Committenti;
- nelle medesime determinazioni i Comuni hanno dato mandato al Servizio Associato Gare di provvedere nei termini della procedura aperta sotto soglia comunitaria ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023 (di seguito Codice) per l'affidamento in concessione del servizio di cui sopra, in un unico lotto con aggiudicazione secondo il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa previsto all'art. 108 del Codice, sulla base de miglior rapporto tra qualità e prezzo, stabilendo che i punteggi (tecnico ed economico) saranno da assegnare in base del documento “Criteri di valutazione ”, unico per tutti gli Enti ed approvato con le sopra citate determinazioni;
- il valore complessivo della procedura di gara ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs 36/2023 comprensivo di tutte le opzioni (proroga e quinto d'obbligo) è stimato per un importo di € 1.710.641,08 così come definito nei documenti tecnici di gara ed in particolare nel Piano Economico Finanziario approvati con le determinazioni sopra indicate che si riporta:

il valore complessivo annuo della concessione

COMUNE	INCASSI PRESUNTI PUBBLICITA' €/ANNO	INCASSI PRESUNTI DPA €/ANNO	INCASSI PRESUNTI OCCUPAZIONE SUOLO €/ANNO	TOTALE ATTESO €/ANNO	AGGIO %	AGGIO €/ANNO
CASALECCHIO	731.000,00	34.000,00		765.000,00	9,500%	72.675,00
CASTENASO	265.000,00	5.000,00		270.000,00	8,242%	22.253,40
OZZANO DELL'EMILIA	88.000,00	8.000,00	366.000,00	463.000,00	10,900%	50.467,00
SAN LAZZARO DI SAVENA	310.000,00	26.000,00		336.000,00	13,500%	45.360,00
SASSO MARCONI	61.500,00	3.500,00		65.000,00	22,800%	14.820,00
VALSAMOGGIA	260.000,00	15.000,00		275.000,00	11,089%	30.494,75
ZOLA PREDOSA	260.000,00	6.000,00		266.000,00	10,190%	27.105,40
Totale complessivo entrata media annuale sui 7 Comuni				2.440.000,00		
Valore complessivo annuo della concessione sui 7 Comuni						263.175,55

il valore presunto complessivo (al netto degli oneri fiscali) per i sette Comuni relativamente al periodo complessivo di 5 anni (durata della concessione) € € 1.315.877,75; valore della opzione di proroga ai sensi art. 120 comma 9 D. Lgs. 36/2023 € 131.587,78; Valore stimato dell'opzione quinto d'obbligo ai sensi art. 120 comma 9 D. Lgs. 36/2023 € 263.175,55 (tutto indicato nell'Allegato B al Capitolato speciale di appalto);

- agli importi di cui sopra, andranno aggiunte le somme previste a titolo di incentivi per le funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs 36/2023 e del parere del Ministero delle Infrastrutture n. 2445 del 17/04/2024 che ha allargato anche alle concessioni il calcolo degli importi relativi alle funzioni tecniche incentivanti e pertanto che, una parte dell'incentivo venga accantonata per la CUC (Servizio Associato Gare) che effettuerà la

procedura di gara;

Preso atto inoltre delle seguenti Determinazioni con cui i Comuni committenti hanno approvato il documento relativo ai criteri di valutazione rettificato:

- Determinazione n. 547 del 16/12/2024 a firma del Responsabile Servizio Entrate del Comune di Casalecchio di Reno;
- Determinazione n. 551 del 13/12/2024 a firma della Dirigente Area di Staff, del Comune di Sasso Marconi;
- Determinazione n. 911 del 13/12/2024 a firma della Responsabile E.Q. del Servizio Entrate del Comune di Valsamoggia;
- Determinazione n. 669 del 13/12/2024 a firma del Responsabile PO del Servizio Tributi e Riscossione del Comune di Zola Predosa;
- Determinazione n. 515 del 13/12/2024 a firma del Responsabile dell' Area Bilancio e controllo di Gestione del Comune di Castenaso;
- Determinazione n. 706 del 13/12/2024 a firma del Responsabile del Settore Risorse ed organismi partecipati del Comune di Ozzano dell'Emilia;
- Determinazioni n. 1340 e n. 1342 del 13/12/2024 a firma del Dirigente dell'Area 4 – Programmazione e controllo – 4.2 Settore Entrate del Comune di San Lazzaro di Savena;

Preso atto infine che il Servizio Associato Gare con Determinazione con determinazione n. 693 del 17/12/2024 approvava i documenti di gara e indiceva una procedura aperta nei termini indicati dai Comuni di cui sopra, da esperire tramite piattaforma digitale Sistema per gli Acquisti Telematici della Regione Emilia Romagna (in seguito: SATER), accessibile dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it>, per l'affidamento dei di cui si tratta;

Considerato che

- la presentazione dell'offerta ha avuto scadenza alle ore 12.00 del giorno 10/02/2025;
- nel termine della presentazione dell'offerta di cui sopra è pervenuta nella piattaforma SATER la seguente offerte:

N.	DENOMINAZIONE	SISTEMA DI REGISTRO	DATA DI RICEZIONE
1	I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI - S.P.A.	PI054984-25	07/02/2022 ORE 16:24

- ai sensi di quanto disposto dalla deliberazione della Giunta dell'Unione n. 8 del 17/02/2025, la fase di ammissione degli offerenti è di competenza di un seggio di gara all'interno del Servizio Associato Gare coadiuvato se necessario da dipendenti dei Comuni facenti parte dell'Unione;
- il seggio di gara si è costituito con atto prot. 4269 del 11/02/2025 e si è riunito in seduta pubblica virtuale in data 11/02/2025 per lo svolgimento della fase di ammissione dei concorrenti; la seduta si è conclusa con l'ammissione del concorrente; di tale seduta si è redatto il verbale n. 1;
- la Commissione Giudicatrice è stata nominata con Determinazione del Servizio Associato Gare n. 95 del 24/02/2025, si è riunita:

- in data 25/02/2025 in un primo momento in seduta pubblica virtuale, per l'apertura delle buste tecniche e per la verifica della conformità del loro contenuto a quanto indicato negli atti di gara e, a seguire, in seduta riservata per la valutazione delle stesse offerte; di tale seduta è stato redatto il verbale n. 2, che viene in questa sede richiamato e riportato;

- in seduta riservata in data 05/03/2025, in tale seduta sono continuati ai lavori di lettura e valutazione delle offerte tecniche. Al termine della valutazione, la commissione ha proceduto con il caricamento nella piattaforma SATER del punteggio ante riparametrazione. La seduta riservata viene sospesa alle ore 11,25 e alle ore 12,00 viene aperta la seduta pubblica in cui si procede all'assegnazione dei punteggi tecnici e all'apertura dell'offerta economica e si conclude dopo l'attribuzione dei punteggi economici, alla stesura della graduatoria finale, dalla quale è risultato aggiudicatario proposto la Ditta I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A. - avente sede in Roma, Via Di Novella n. 22 – P. IVA 01062951007, che ha ottenuto un punteggio complessivo pari a 100 punti su 100 assegnabili, a fronte di un ribasso offerto dello 0,011%. La commissione aggiudicatrice dà atto che la valutazione di eventuale anomalia dell'offerta viene sottoposta ai RUP degli Enti committenti nei termini del disciplinare di gara; di tale seduta è stato redatto il verbale n. 3, che viene in questa sede richiamato e riportato;

Tenuto conto:

- che in data 07/03/2025 il Servizio Associato Gare con nota prot. n. 7230/2025, comunicazione della proposta di aggiudicazione, ha richiesto, ai RUP degli Enti committenti un parere di congruità dell'offerta nel complesso;
- che con i Protocolli n. 7657/2025, n. 7713/2025, n. 7988/2025, n. 8049/2025, n. 8161/2025, n. 8561/2025 e n. 8354/2025 i RUP degli Enti committenti confermavano che, si riporta testualmente la frase finale di sintesi: *“(…) Si ritiene che il Piano Economico Finanziario sia sostenibile e pertanto l'offerta pervenuta, risulti congrua”*.

Dato atto inoltre che si è provveduto ad effettuare la verifica dei requisiti sull'aggiudicatario sia tramite il sistema Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico, sia tramite procedure tradizionali, in parte comprovati dalla medesima società aggiudicataria; con riferimento in particolare all'assenza di elementi interdittivi alla stipula contrattuale ai sensi del d.lgs 159/2011 è stata avanzata in data 05/03/2025; richiesta poi ripetuta in data 18/3/2025 ed in entrambi i casi ha dato risposta, dal Fascicolo, con errore non bene identificato e pertanto si ritiene che ricorrano i termini per indicati dall'art. 99 comma 3 bis;

Ritenuto pertanto:

- di provvedere, in questa sede, all'aggiudicazione ex art. 17 del D. Lgs. 36/2023, così come risulta dai verbali di gara, avendo completato le verifiche secondo il disposto dello stesso art. 17 del D. Lgs. 36/2023;
- di provvedere alla pubblicazione dell'esito nelle medesime modalità dell'avvenuta pubblicazione dell'avviso di gara;
- di dare comunicazione di aggiudicazione efficace, nei termini di legge, al concorrente aggiudicatario, oltre che a dare comunicazione di tale provvedimento agli Enti committenti per gli adempimenti di conseguenza;

Attestato che non vi sono impegni di spesa da assumere;

Visti:

- il D. Lgs. 36/2023;
- l'articolo 107 D.Lgs. 267/2000 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'articolo 36, commi 2 e 3, dello Statuto dell'Unione, inerente le competenze dei Responsabili dell'Unione, tra cui quelle ad assumere gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno;
- il vigente Regolamento di Organizzazione della Centrale Unica di Committenza – Servizio Associato Gare;
- l'atto monocratico del Presidente dell'Unione 37600/2024, avente ad oggetto: "Barbara Bellettini - Conferimento incarico di Elevata Qualificazione Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro 16/11/2022. Servizi o Gare Associato"; atto che attribuisce alla Dr.ssa Barbara Bellettini la Responsabilità del Servizio Associato Gare dell'Unione dal 01/01/2025 e fino al 31/12/2027 e che conferisce alla medesima la titolarità del procedimento secondo gli artt. 5 e 7 della L. 241/1990 e che, pertanto, risulta firmataria di tale atto;

DETERMINA

per le ragioni di cui in premessa, e che si intendono qui integralmente riportate e richiamate:

1. di confermare l'aggiudicazione nei confronti del concorrente Ditta I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI S.P.A. - avente sede in Roma, Via Di Novella n. 22 – P. IVA 01062951007 che ha ottenuto un punteggio complessivo pari a 100 punti su 100 assegnabili, a fronte di un ribasso offerto pari a 0,011%;
2. di definire tale aggiudicazione efficace, ai sensi di quanto disposto dall'art. 17 del D. Lgs. 36/2023, in quanto i requisiti sono stati verificati;
3. di confermare e di approvare in questa sede i verbali di gara;
4. di dare comunicazione all'aggiudicatario e agli Enti committenti la procedura della presente determinazione di aggiudicazione efficace per gli adempimenti di conseguenza;
5. di provvedere alla pubblicazione dell'esito nelle medesime modalità della pubblicazione dell'avviso di gara;
6. di dare atto che gli Enti committenti provvederanno con proprio atto al recepimento dell'aggiudicazione del servizio e a tutti gli atti conseguenti;
7. di dare atto infine che con la sottoscrizione della presente determinazione, si esprime il parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000;
8. di dare atto che la presente determinazione è esecutiva dalla data di sottoscrizione.

LA RESPONSABILE E.Q.
BARBARA BELLETTINI
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

