



# UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO RONCHI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

---

## **PROGETTO ORGANIZZATIVO PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEL CONTROLLO DI GESTIONE**

4 Ottobre 2021



# UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO RONCHI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

## IL CONTESTO REGIONALE

Il PRT identifica la funzione “CONTROLLO DI GESTIONE” -in realtà parte della più ampia “Gestione Unificata Funzione Servizi Finanziari”- con la seguente descrizione:

*La gestione associata in Unione prevede l’istituzione di un servizio strategico e propedeutico al conferimento delle funzioni e al monitoraggio dell’andamento delle risorse e dell’output. Deve analizzare e valutare decisioni, procedure e azioni idonee a migliorare i risultati e la coerenza dei comportamenti organizzativi con gli obiettivi utili a soddisfare i principi di economicità, efficienza ed efficacia dell’azione amministrativa finalizzata al miglioramento della qualità dei servizi pubblici.*

*Il conferimento all’Unione da parte dei Comuni aderenti della funzione deve riguardare le seguenti attività:*

- *PROGRAMMAZIONE E PERFORMANCE: individuazione di una unità operativa a cui fa capo il supporto/coordinamento per la redazione di documenti obbligatori per tutti i Comuni (referto del controllo di gestione, relazione Consip, etc.) – unico sistema di definizione degli obiettivi/progetti/programmi e di indicatori per Comuni e Unione, unico sistema di collegamento programmi progetti DUP Comuni-Unione*
- *ANALISI: individuazione di una unità operativa a cui fa capo l’analisi di efficienza, efficacia ed economicità dei servizi dei Comuni e dell’Unione dei Comuni associati.*

Il punteggio assegnato dal vigente PRT Regionale alla funzione “Controllo di gestione” è pari a 10 punti



# UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO RONCHI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

Tale valutazione evidenzia da un lato il potenziale vantaggio in termini di finanziamento, dall'altro la complessità che la Regione stessa implicitamente assegna a tale trasferimento.

Lo sviluppo del Servizio in Unione rientra quindi tra gli indirizzi fortemente incentivati dalla RER

## **IL PERCORSO CONDIVISO IN UNIONE**

I Comuni e l'Unione hanno avviato da tempo un allineamento sui temi della pianificazione e dei controlli e in particolare si evidenzia:

- I Comuni e l'Unione si avvalgono di un solo organo, il **Nucleo di Valutazione associato**, per l'attività di supporto alla misurazione e alla valutazione della performance individuale dei dirigenti e dei titolari di posizione organizzativa, responsabili di unità organizzative in posizione di autonomia.
- Con deliberazione n. 87 del 15/10/2018 la Giunta dell'Unione ha approvato il nuovo **Sistema di Valutazione della Performance** individuale, elaborato su proposta del Nucleo di Valutazione associato tra l'Unione, i Comuni e l'Azienda Insieme
- E' stato acquisito recentemente un **unico sistema informatico** a supporto del processo di controllo di gestione
- Tutti gli Enti approvano il **DUP integrato** che contiene l'omogenizzazione dei sistemi di pianificazione.

Tra gli ambiti del sistema di misurazione che meritano uno sviluppo ed un'implementazione e che possono essere individuati vi sono:



# UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO RONCHI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

- la definizione degli indicatori, mediante una graduale ma crescente attenzione all'outcome e l'individuazione di appositi parametri maggiormente coerenti con i risultati attesi di cui misurare il livello di conseguimento;
- il sistema informatico/informativo, mediante lo sviluppo di un effettivo sistema di raccolta, elaborazione e rilascio delle informazioni necessarie per il funzionamento del sistema di programmazione e controllo della gestione.

## **LA PROPOSTA DI GESTIONE ASSOCIATA DEL CONTROLLO DI GESTIONE**

### **La Convenzione associativa**

La definizione di una convenzione tra Comuni e Unione sviluppa, rafforza e crea prospettive al lavoro svolto sino ad ora in forma volontaria.

La convenzione prevede anche le modalità di riparto di eventuali costi.

La convenzione dovrà essere approvata e sottoscritta da tutti i Comuni e dall'Unione.

### **Il modello organizzativo proposto**

Il modello organizzativo prevede sostanzialmente un forte coordinamento tra tutti i Dirigenti apicali dei comuni Comuni e dell'Unione mediante molteplici azioni di sistema supportato da un Ufficio associato coposto da referenti di ogni Ente per la definizione:

- supporto ciclo della programmazione e Piano della Performance degli Enti
- supporto predisposizione di un sistema uniforme di criteri ed indicatori di misurazione;
- supporto individuazione degli obiettivi rilevanti ai fini del controllo;
- supporto rilevazione dei dati relativi ai costi e ai proventi dei diversi servizi;



# UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO RONCHI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

- supporto valutazione dei dati relativi ai risultati raggiunti;
- supporto verifica e misurazione dei risultati di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa;
- redazione periodica dei referti.
- Implementazione di un unico sistema di definizione degli obiettivi/progetti/programmi e di indicatori per Comuni e Unione, unico sistema di collegamento programmi progetti DUP Comuni-Unione

## L'Ufficio associato

L'espletamento delle funzioni in oggetto, può essere gestito mediante un "Ufficio Controllo di Gestione" associato in Unione.

I Comuni associano dette funzioni in Unione mettendo in rete i propri servizi, assegnando all'Unione la gestione dell'Ufficio associato che svolge attività di coordinamento delle attività che producono effetti nell'ambito delle proprie organizzazioni.

2. L'Ufficio assicura l'esercizio di tutte le funzioni legate alla gestione fungendo da supporto operativo a tutti i Comuni e all'Unione stessa in ambito del Controllo di gestione, .

L'Ufficio associato costituisce dunque il raccordo con i singoli Comuni per lo sviluppo delle attività tecniche collegate alle funzioni oggetto della presente convenzione.

I Comuni supportano ed integrano l'organico dell'Ufficio associato mediante il distacco anche in percentuale del personale necessario ovvero il comando a tempo parziale in relazione alle attività da svolgere.

L'Unione, attraverso l'Ufficio associato, fungerà da cabina di regia nella progettazione e sviluppo dei processi e dei vari strumenti, supportando ciascun ente aderente all'Unione mediante un'attività sistematica di impulso, monitoraggio ed interscambio informativo con i referenti organizzativi dei 5 enti, in modo tale da garantire un graduale allineamento nella diffusione del controllo di gestione e nel



# UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

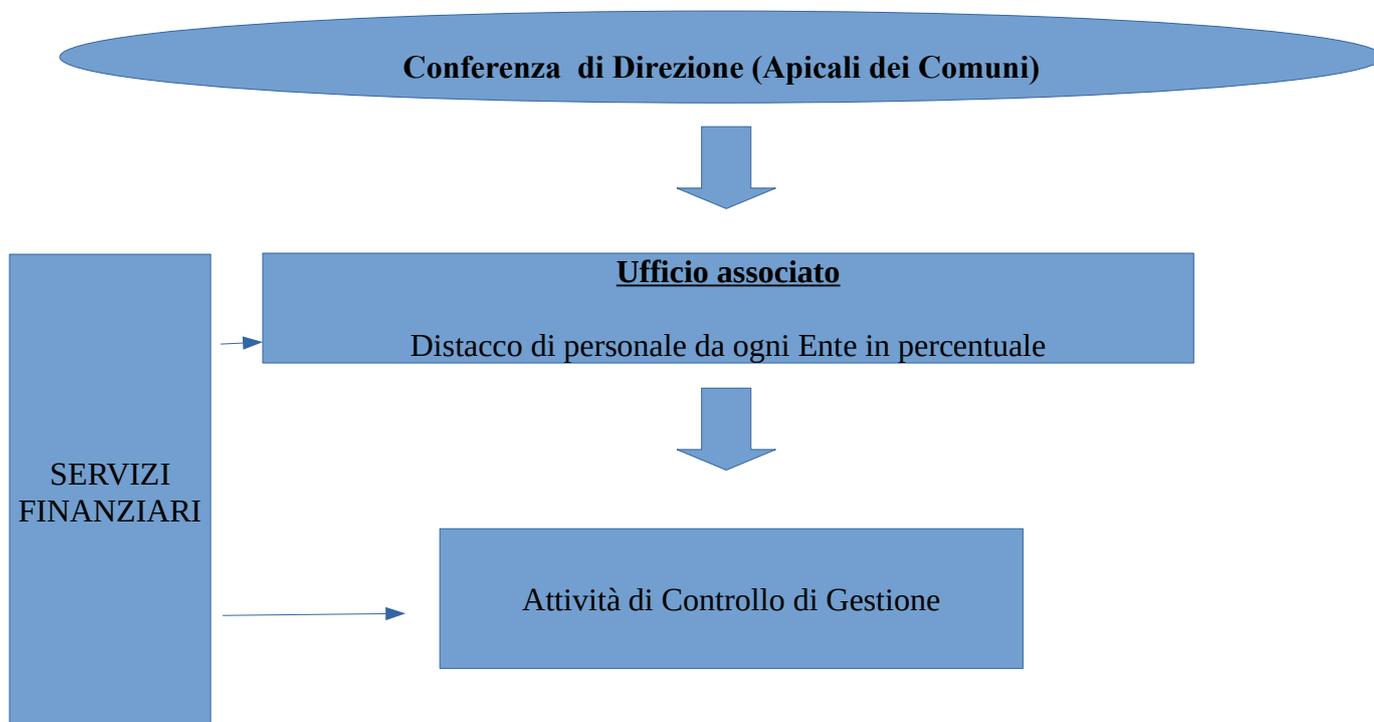
COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO RONCHI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

miglioramento della reportistica da utilizzarsi sia a livello decisionale, che gestionale oltreché in aderenza agli obblighi informativi richiesti dalla normativa nazionale e regionale.

Le attività sono esperite in maniera integrata, mediante l'utilizzo di un adeguato sistema informativo supportato da idoneo supporto informatico che ne favorisce l'attuazione.

Resta in capo ai singoli Comuni l'attività relativa all'adozione e sottoscrizione, alla pubblicazione ed all'approvazione dei singoli strumenti di organizzazione comunale, -quale ad esempio la approvazione del referto per la Corte dei Conti.

I Comuni altresì gestiranno l'attuazione degli strumenti organizzativi di competenza, coinvolgendo tutti i soggetti della propria organizzazione.





# UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO RCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

## Costi di progetto

Come principio generale per l'attuazione del presente progetto si prevede di mettere in rete le risorse già assegnate a queste attività da ogni Ente nell'intento di sviluppare una massa critica che permetta una migliore capacità di gestione.

Per il Personale non si prevede attualmente la costituzione di un centro di costo in quanto ogni ente sosterrà le spese per il proprio personale distaccato.

Ogni ente sosterrà i costi per la gestione delle attività derivanti dal sistema associato.

### UFFICIO IN UNIONE

Una persona distaccata pro quota per Comune

La persona mantiene la sede lavorativa presso il proprio Comune

Supporto esteso di start up con i fondi dell'Unione

I progetti condivisi e sviluppati in Unione con ricaduta economica non coperte dall'Unione saranno preventivamente definiti e ripartiti ai sensi di convenzione.

La convenzione prevede i seguenti criteri

- il 50% in base agli abitanti al 31/12 dell'anno precedente;
- il 50% ripartito in parti uguali tra tutti gli Enti aderenti alla convenzione

Resta ferma la possibilità di accedere tramite l'unione a finanziamenti per il sostegno e sviluppo delle attività.

In tal senso in Unione sono già stanziati € 35.00,00 che saranno destinati a un supporto per lo start up del sistema coadiuvando l'Unione e i Comuni nelle attività di sistema e nelle attività operative anche collegate all'implementazione del software gestionale.



# UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO RONCHI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

---