



Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

**AVVISO PUBBLICO PER LA RACCOLTA DI
MANIFESTAZIONI DI INTERESSE A PARTECIPARE
ALLA CO-PROGETTAZIONE E SUCCESSIVA
REALIZZAZIONE DI INTERVENTI NELL'AMBITO DEL
CONTRASTO ALLA POVERTA'.**





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

Parole chiave

- Attività di interesse generale
- Procedimento di evidenza pubblica
- Creazione di valore pubblico
- Sussidiarietà orizzontale
- Cooperazione, collaborazione, corresponsabilità, compartecipazione
- Coinvolgimento attivo





Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Normativa di riferimento

- Legge 241/90
- D. Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo settore – CTS)
- Decreto MLPS n. 72/2021 – Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli Art. 55-57 del D.Lgs. n. 117/2017
- Relazioni governative di illustrazione del CTS e del suo correttivo
- Sentenza Corte Costituzionale n. 131/2020
- Legge n. 120/2020 (c.d. Decreto “semplificazioni”)





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

Cornice di riferimento e scelta metodologica

Enti del Terzo Settore (ETS) Art. 4 D.Lgs. 117/2017: ente privato che, **senza scopo di lucro**, persegue **finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale** mediante lo svolgimento, in via esclusiva o principale, di una o più **attività di interesse generale** (Art. 5 CTS) in forma di azione volontaria o di erogazione gratuita di denaro, beni o servizi, o di mutualità o di produzione o scambio di beni o servizi.

Tali caratteri conferiscono agli ETS una posizione ordinamentale specifica nella prospettiva della attuazione della Costituzione.





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

Cornice di riferimento e scelta metodologica

In attuazione del principio di *sussidiarietà orizzontale* (Art. 118 comma 4 Costituzione) il legislatore predispone una serie di misure adeguate a sostenere le attività degli ETS (espressione qualificata dall'iniziativa autonoma dei cittadini associati) e ad integrare tali attività con quelle della Pubblica Amministrazione. In quest'ottica, gli articoli 55, 56 e 57 del CTS declinano una serie di istituti specifici plasmati sulla natura specifica degli ETS.





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

Cornice di riferimento e scelta metodologica

CCP (Codice dei Contratti Pubblici): muove dal presupposto che i soggetti privati debbano concorrere tra di loro per acquisire la qualità di controparte contrattuale della P.A. ai fini della conclusione di un contratto pubblico per l'affidamento o la concessione di un servizio.

CTS: muove dalla considerazione che le finalità perseguite dagli ETS siano fra loro omogenee (finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale) e distinte da quella lucrativa e che le loro attività siano convergenti con quelle svolte dalla P.A.. Rimane ferma la piena applicazione dei principi che governano il **procedimento amministrativo** nonché la garanzia di **imparzialità e buon andamento della P.A.**.

LA CO-PROGETTAZIONE NON E' UNA MODALITA' PER AGGIRARE L'APPALTO DI SERVIZI.





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

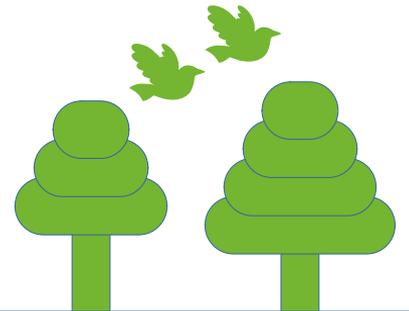
Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

Cornice di riferimento e scelta metodologica

L'istituto della **co-progettazione** è disciplinato dall'art. 55 del CTS.

“...è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di **specifici progetti di servizio o di intervento** finalizzati a soddisfare bisogni definiti....”

“ ...viene individuata dal legislatore come strumento ordinario di esercizio dell'azione amministrativa....**attraverso il quale realizzare forme di collaborazione pubblico/privato...**”





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

Cornice di riferimento e scelta metodologica

Corte costituzionale: co-progettazione, modello che “non si basa sulla corresponsione di prezzi e corrispettivi dalla parte pubblica a quella privata, ma sulla **convergenza di obiettivi e sull’aggregazione di risorse pubbliche e private per la programmazione e la progettazione, in comune, di servizi e interventi diretti ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, secondo una sfera relazionale che si colloca al di là del mero scambio utilitaristico”**”





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

Cornice di riferimento e scelta metodologica

Con co-progettazione si intende quell'istituto mediante il quale la Pubblica Amministrazione instaura un rapporto di collaborazione con ETS al fine di realizzare **specifici progetti di servizio** e **soddisfare esigenze comuni pubblico/private**.

Si attiva un **rapporto di tipo “collaborativo”** che prevede una **compartecipazione di risorse** sia dal lato pubblico che da quello privato e una **co-responsabilità** nella realizzazione del progetto per tutta la durata della collaborazione.

Il rapporto di **collaborazione sussidiaria**, che connota gli istituti del CTS, è – per tutta la durata – fondato sulla co-responsabilità, a partire dalla **co-costruzione del progetto (del servizio e/o dell'intervento)**, passando per la **reciproca messa a disposizione delle risorse funzionali al progetto**, fino alla **conclusione delle attività di progetto ed alla rendicontazione delle spese**.





Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Entriamo nel merito del **NOSTRO** percorso...



**CO-PROGETTAZIONE E SUCCESSIVA REALIZZAZIONE
DI INTERVENTI NELL'AMBITO DEL CONTRASTO ALLA
POVERTA'.**



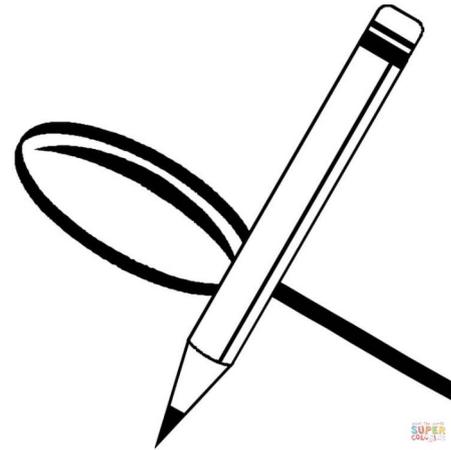


Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

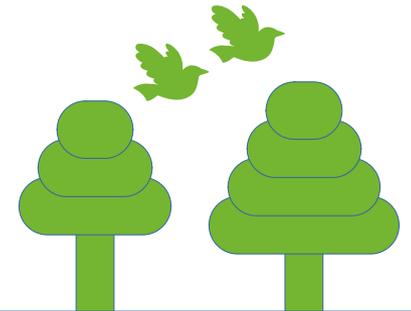
UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Focus

- Quadro normativo, gli obiettivi della scelta metodologica di utilizzare la co-progettazione (vincoli e possibilità)
- Chi siamo
- Obiettivi da perseguire
- Beneficiari degli interventi
- Progetti
- Risorse disponibili e loro utilizzo
- Aspettative reciproche
- Sviluppo del percorso



SUPER
COLLETTA



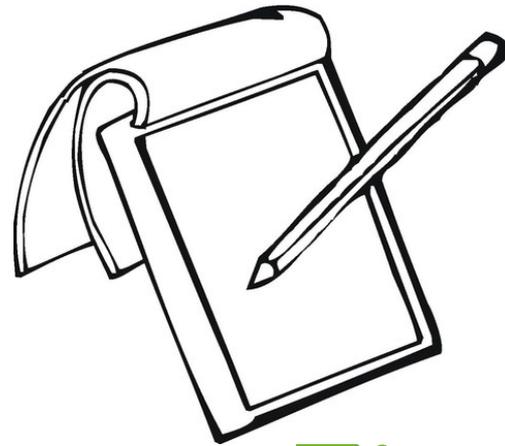


UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

Focus

- Quadro normativo, gli obiettivi della scelta metodologica di utilizzare la co-progettazione (vincoli e possibilità)





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

Focus

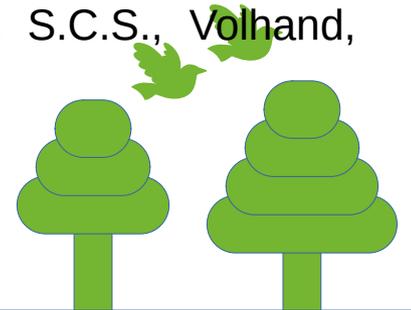


→ Chi siamo

P.A. = Unione Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia (Casalecchio di Reno, Monte San Pietro, Sasso Marconi, Valsamoggia, Zola Predosa)

Popolazione totale: 112.124

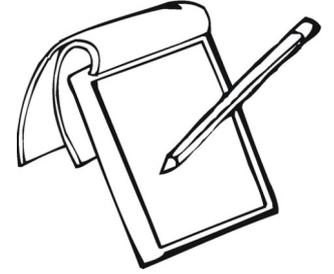
ETS e altri: Emporio solidale Il Sole, Circolo ACLI Karol Wojtyla, Ass. Vittime del Salvemini, Coop. Soc. C.S.A.P.S.A., Caritas Parrocchiale di S. Stefano di Bazzano, Pubblica Assistenza Casalecchio di Reno, Consorzio L'Arcolaio, Emiliani OdV, Sol.Co. Civitas S.C.S., Volhand, Lai.Momo S.C.S., Ricreamente Ass. Sport culturale





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà



→ **Obiettivi da perseguire**

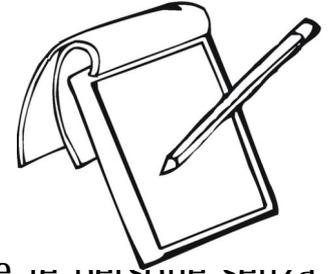
- aumentare il numero di beneficiari di interventi di contrasto al grave impoverimento;
- contrastare l'impoverimento materiale, culturale e di relazioni;
- prevenire l'aggravamento di condizioni di elevata precarietà e grave marginalità;
- contrastare la trasmissione ereditaria della condizione di povertà per i minori e i giovanissimi;
- supportare l'inclusione sociale;
- sostenere e potenziare la rete Comunitaria e del Terzo settore che opera con azioni di supporto ai beni materiali e di contrasto all'impoverimento anche in ottica di benessere comunitario;
- rendere esigibili i diritti di cittadinanza delle persone senza dimora, senza fissa dimora o in condizione di grave marginalità;
- superare la risposta con interventi di bassa soglia verso percorsi di autonomia;
- integrare e stabilizzare i rapporti tra realtà associative, di volontariato, di cooperazione sociale e di categoria che si occupano di contrasto alla povertà e alle disuguaglianze, inclusione sociale, stili di vita solidali ed eco-sostenibili.





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà



→ **Beneficiari degli interventi**

Persone singole e nuclei che si trovano in condizione di povertà anche estrema, comprese ~~le persone senza~~ senza fissa dimora, o a rischio di grave povertà residenti/stabilmente presenti nei Comuni dell'Unione e, in via prioritaria, non già in carico ai Servizi Sociali di ASC insieme.

Lo scivolamento in povertà di tanti nuclei e persone ha contrassegnato anche un marcato aumento delle disuguaglianze; le categorie più colpite sono le donne, i giovani e le persone con i contratti di lavoro meno tutelati.

Particolare attenzione dovrà essere posta ai nuclei familiari con minori al fine di prevenire la trasmissione per eredità della condizione di povertà, contrastare deprivazione culturale, educativa ed isolamento sociale dei/le bambini/e e ragazzi/e in condizione di maggiore fragilità economica, relazionale, educativa.





Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

→ **Progetto 1: Rafforzamento del servizio di segretariato sociale.**

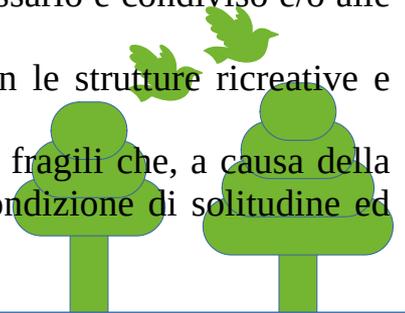
Si tratta di un servizio di informazione, consulenza e orientamento rivolto ai cittadini che manifestano specifici bisogni relativi alla condizione di povertà.

Il servizio deve essere realizzato in stretta collaborazione con i componenti la rete comunitaria che partecipa alla co-progettazione, deve essere rivolto ai cittadini (singoli e nuclei familiari) che accedono ai servizi di tale rete e deve essere realizzato principalmente nelle sedi nelle quali tali servizi vengono erogati, secondo le indicazioni operative e gli accordi che verranno condivisi nel percorso di co-progettazione.

Il servizio deve garantire:

- capacità di ascolto e di prima analisi del bisogno;
- funzioni di orientamento e filtro;
- accompagnamento dei beneficiari alla rete dei servizi sociali per una presa in carico qualora necessario e condiviso e/o alle diverse opportunità offerte dalla rete comunitaria;
- interventi di promozione e sensibilizzazione, finalizzati a favorire il contatto ed il rapporto con le strutture ricreative e culturali per promuovere la partecipazione alla vita di comunità degli utenti coinvolti;
- facilitazione di percorsi di sostegno all'integrazione sociale ed al benessere delle persone/nuclei fragili che, a causa della ristrettezza di mezzi, della situazione ambientale, familiare o personale, si trovano in una condizione di solitudine ed emarginazione;
- capacità di monitoraggio dei bisogni e delle risorse.

Tale progetto rientra nell'ambito del finanziamento Quota Servizi del Fondo Povertà, anno 2021.





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

→ **Progetto 2 - Centro servizi “itinerante e a rete”**

Si prevede l'attivazione di un Centro Servizi a supporto/integrazione e qualificazione delle azioni realizzate dalla rete comunitaria e pertanto definito “itinerante e a rete”.

Il Centro Servizi avrà la funzione di garantire ai cittadini beneficiari ascolto e accoglienza, assesment e orientamento per progetti di autonomia o verso la presa in carico da parte della rete dei servizi, qualora necessario e condiviso, affiancamento e accompagnamento flessibile soprattutto in riferimento all'inclusione lavorativa; dovrà essere realizzato in stretta collaborazione con i componenti la rete comunitaria che partecipa alla co-progettazione.

Obiettivo è pertanto quello di costruire un punto di riferimento chiaro, per l'utenza e la comunità, ben riconoscibile dalle persone in condizione di bisogno, dislocato nei punti del territorio che più facilitano l'incontro con i cittadini in condizione di bisogno.

Il Centro Servizi deve garantire:

Front office. Ascolto, filtro e accoglienza per far emergere i bisogni e analizzare la richiesta di aiuto.

Presa in carico. Si tratta di una presa in carico “leggera”, finalizzata al supporto delle possibili autonomie o all'accompagnamento alla presa in carico della rete dei Servizi Sociali qualora opportuno, necessario e condiviso con il cittadino/nucleo. Particolare attenzione dovrà essere data a garantire il diritto all'accesso alla residenza anagrafica, in collaborazione con i Comuni dell'Unione.





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

Progetto 2 - Centro servizi “itinerante e a rete”

Affiancamento e accompagnamento flessibile delle persone/dei nuclei in presa in carico “leggera”, finalizzati, in particolare a:

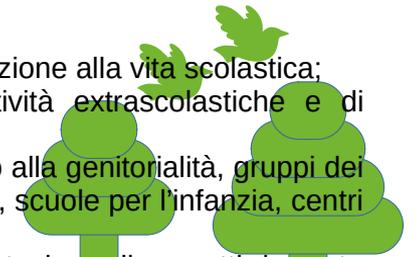
- sostegno socio-educativo (anche domiciliare) a persone e nuclei, incluso il supporto nella gestione delle spese e del bilancio familiare con offerta di strumenti e indicazioni utili per tenere sotto controllo il budget familiare e raggiungere una migliore gestione sia delle entrate che delle spese e iniziative di sensibilizzazione per preservare la proprietà/mantenimento dell'alloggio ed evitare le insolvenze (utenze/affitto);
- sostegno delle buone relazioni familiari, promozione di attività educative, capaci di favorire la graduale conquista di autonomie personali di base e di autonomie sociali nonché la capacità di fronteggiare le situazioni problematiche;
- supporto all'integrazione sociale e relazionale dei diversi componenti del nucleo familiare; accompagnamento alla partecipazione ad opportunità offerte da reti sociali territoriali e di comunità (es. gruppi di cittadinanza attiva, buon vicinato, gruppi di auto-mutuo aiuto...); supporto nell'ingaggio in attività di volontariato all'interno di realtà attive della comunità di appartenenza; sostegno alla costruzione/ricostruzione delle relazioni con la rete familiare (allargata e ristretta);
- accompagnamento nelle azioni di prevenzione e cura volte alla tutela della salute dei componenti del nucleo e l'eventuale accesso ai servizi.

Particolare attenzione dovrà essere dedicata ai nuclei con minori prevedendo:

- promozione di interventi di prevenzione dell'insuccesso scolastico e a sostegno della frequenza e partecipazione alla vita scolastica;
- attivazione di un affiancamento e supporto educativo/didattico, supporto alla frequentazione di attività extrascolastiche e di socializzazione, supporto e valorizzazione del lavoro di cura genitoriale;
- accompagnamento verso opportunità e dispositivi di sostegno (es. partecipazione a programmi di sostegno alla genitorialità, gruppi dei genitori, mediazione familiare, altri servizi per la famiglia, ecc.) e/o all'accesso a servizi per l'infanzia (es. nidi, scuole per l'infanzia, centri estivi, centri gioco, ecc.).

Tale progetto rientra nell'ambito del finanziamento di cui all'Avviso 1/2021, “Progetti Intervento Sociale per la presentazione di progetti da parte degli Ambiti Territoriali per la realizzazione di interventi di Pronto intervento sociale e interventi a favore delle persone in condizioni di povertà

estrema o marginalità, da finanziare a valere sulle risorse dell'iniziativa REACT-EU” e nota esplicativa.





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

CIRCOLO ACLI KAROL WOJTYLA 1

CARITAS PARROCCHIALE DI S.STEFANO DI BAZZANO 1

PUBBLICA ASSISTENZA CASALECCHIO DI RENO ODV 1

EMPORIO SOLIDALE IL SOLE RENO LAVINO SAMOGGIA ONLUS 2

ASSOCIAZIONE SPORT CULTURALE RICREAMENTE 2

ASSOCIAZIONE VITTIME DEL SALVEMINI 1 e 2

COOPERATIVA SOCIALE C.S.A.P.S.A. 1 e 2

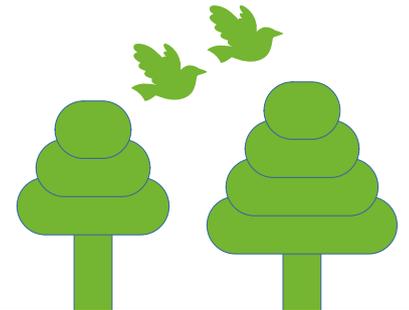
CONSORZIO L'ARCOLAIO 1 e 2

EMILIANI ODV 1 e 2

SOL.CO. CIVITAS S.C.S. 1 e 2

VOLHAND GRUPPO VOLONTARI HANDICAP OVD 1 e 2

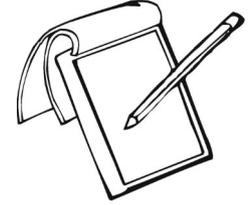
LAI-MOMO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE 1 e 2





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà



→ Risorse disponibili e loro utilizzo

Unione:

Le risorse economiche disponibili per la realizzazione del Progetto, per complessivi 207.073,31 €, afferiscono a due distinti finanziamenti:

Progetto 1. Quota Servizi Fondo Povertà 2021, per complessivi **67.978,59 €**. CUP I91H21000030001.

Progetto 2. PON Inclusion (FSE 2014-2020) Asse 6 – Interventi di contrasto agli effetti del Covid-19 (React-EU) – Avviso pubblico 1/2021 PrInS, per complessivi **139.094,72 €**. CUP I91H22000030006. **+ 21.500 €**.

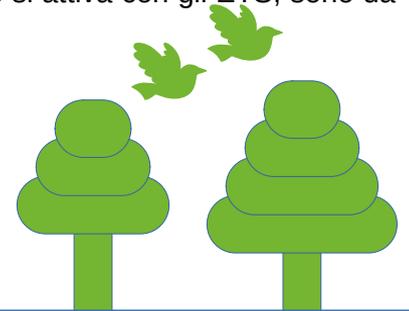
Tutte le risorse sono complessiva di IVA se dovuta.

Tali risorse potranno eventualmente essere incrementate durante il percorso di co-progettazione per un massimo del 15% del finanziamento complessivo, a fronte di incrementi pervenuti dalla diverse fonti di finanziamento oltre ad adeguati obiettivi ed azioni individuati nel percorso.

Le risorse economiche potranno essere utilizzate a rimborso di spese effettivamente sostenute e documentate come da progettazione/i approvata/e e solo a favore dei soggetti di cui all'Art. 7 A) dell'Avviso.

Le risorse economiche, in ragione della natura giuridica della co-progettazione e del rapporto di collaborazione che si attiva con gli ETS, sono da ricondurre ai contributi disciplinati dall'art. 12 della Legge 241/90.

ETS ed altri?





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

→ **Aspettative reciproche**



Unione:

- Intercettare e aiutare persone/nuclei in stato di bisogno che non si rivolgono e non sono conosciuti ai Servizi
- Creare/rafforzare punti di riferimento sui territori dell'Unione percepiti come interlocutori di fiducia, ai quali poter chiedere supporto diversificato a prescindere dalla presa in carico dei Servizi Sociali
- Creare opportunità flessibili e diversificate offerte dalla rete, integrate ma non ridondanti, efficaci ed efficienti
- Rafforzare il legame tra i Comuni dell'Unione attraverso la complementarità delle opportunità messe a disposizione dalla rete (opportunità per tutti i residenti Unione da mettere a disposizione in momenti diversi e su Comuni diversi – non a ciascuno il suo)
- Offrire opportunità per tendere all'equità = progetti condivisi e personalizzati = valorizzare capacità di ascolto/empatia
- Valorizzare e rafforzare il ruolo svolto dalla rete informale territoriale

ETS ed altri?





Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

→ Sviluppo del percorso

Incontri di co-progettazione in plenaria e gruppi di lavoro per le proposte progettuali

Proposta/e progettuale/i

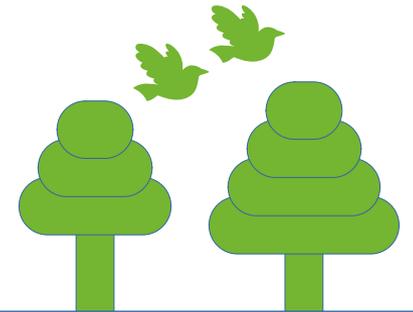
Approvazione progetto/i da parte dell'Unione (qualora valutati positivamente)

Convenzione/i

Avvio attività, definizione di strumenti di lavoro

Monitoraggi e rendicontazioni

Termine attività 31/12/2023 (possibile proroga)





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

→ **Sviluppo del percorso**

Gruppo di Lavoro – Progetto 1
Gruppo di Lavoro – Progetto 2

Referente

Linee possibili di attività

Problematiche/criticità

Individuazione risorse

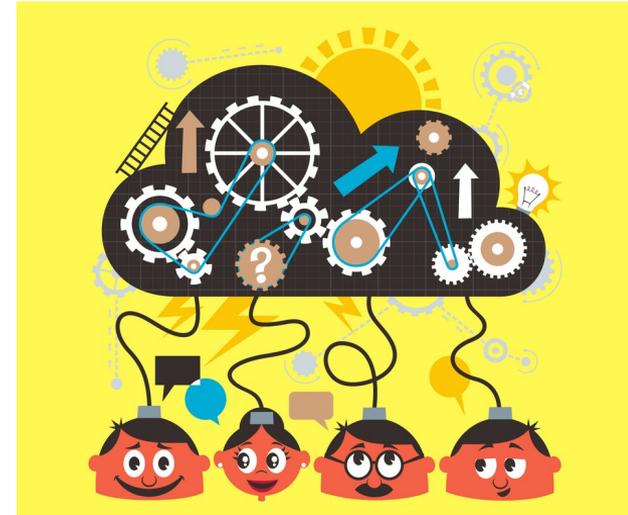
Prima restituzione nella plenaria del 23 febbraio

→ Unione – Ufficio di Piano e Sociale

Silvia Campana: scampana@unionerenolavinosamoggia.bo.it 051/598257

Tiziana Assante: tassante@unionerenolavinosamoggia.bo.it 051/598185

serviziosociale.udp@unionerenolavinosamoggia.bo.it





UNIONE DEI COMUNI
VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA
Ufficio di Piano e Sociale

Tavolo di co-progettazione – azioni di contrasto alla povertà

Buon Lavoro a tutti noi!!!

