



SP.I.S.A. SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Studio di fattibilità sulla fusione dei Comuni della Val Samoggia. Tavolo Permanente Intercomunale.

Analisi delle possibili alternative organizzative di decentramento e diffusione sul territorio dei servizi pubblici comunali

Savigno, 10-10-11



Premesse: sovrapposizioni

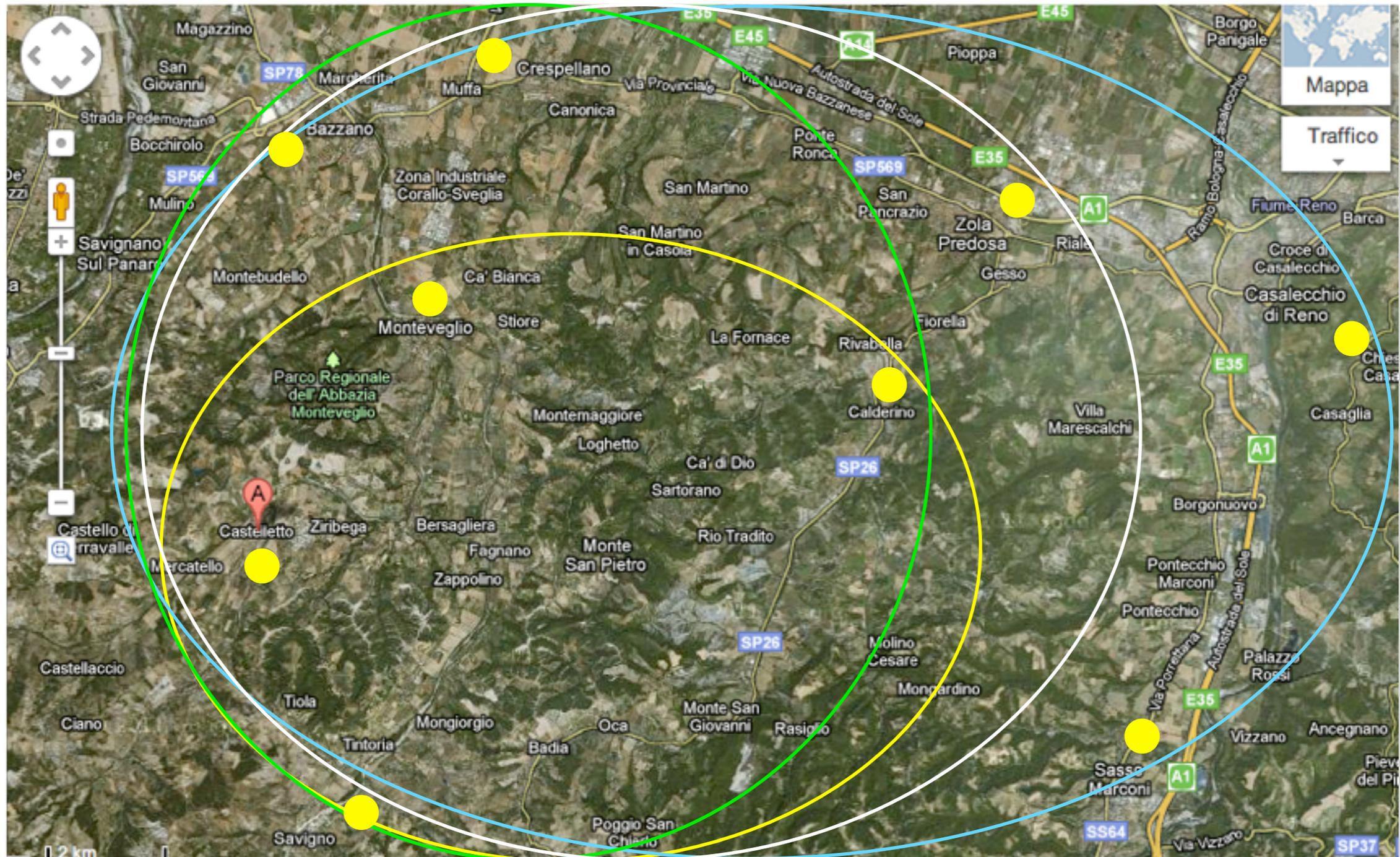
Nei decenni, le funzioni di gestione del territorio ed erogazione dei servizi pubblici si sono andate redistribuendo dall'iniziale unico livello comunale (confini di origine napoleonica) a vari ambiti aggregati.

Oggi, l'immagine del territorio amministrato restituisce intuitivamente la complessità e le sovrapposizioni presenti.

1. Unione
2. Ex comunità montana
3. Area Bazzanese
4. Distretto Socio-Sanitario
5. Distretti scolastici

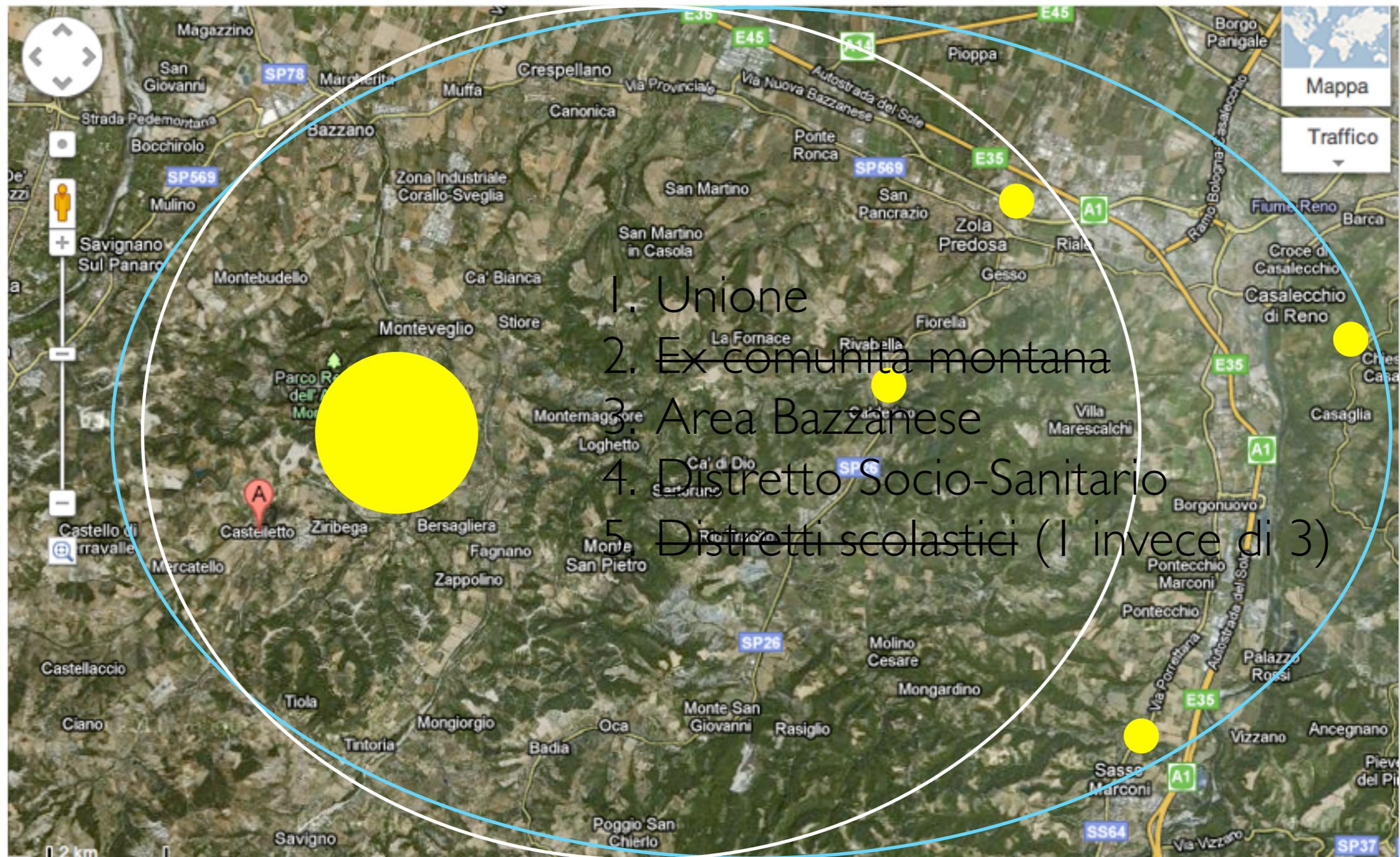


Oggi: sovrapposizioni





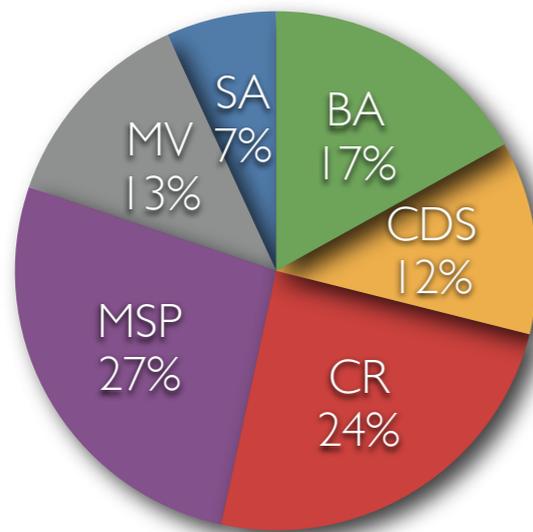
Domani: sovrapposizioni



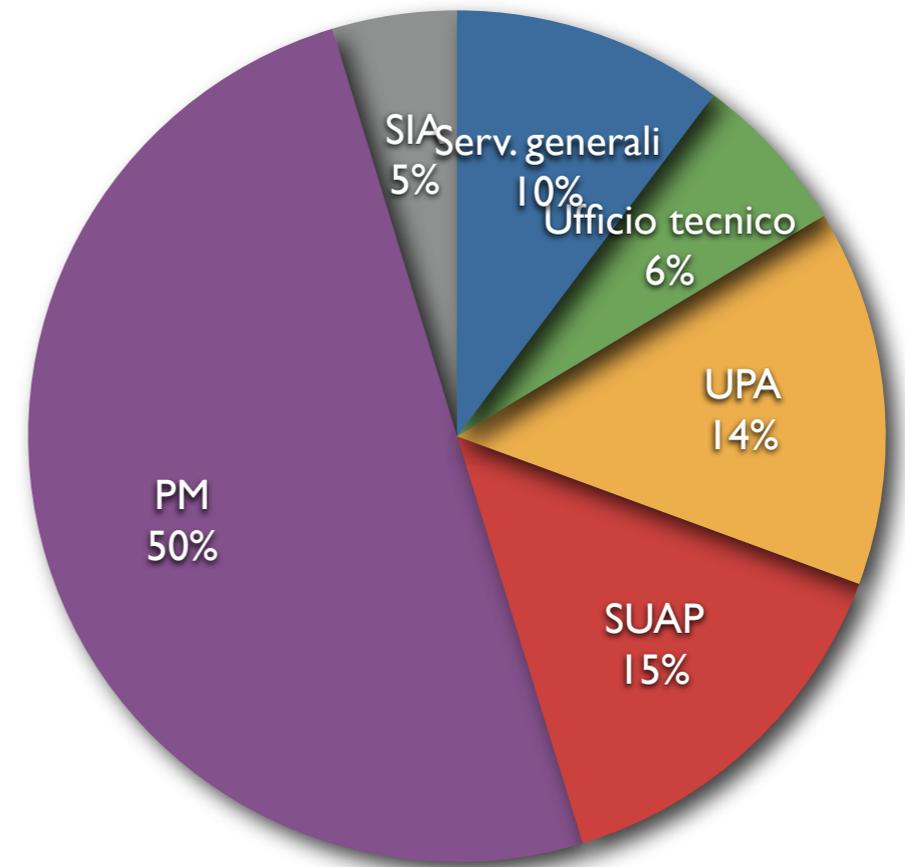
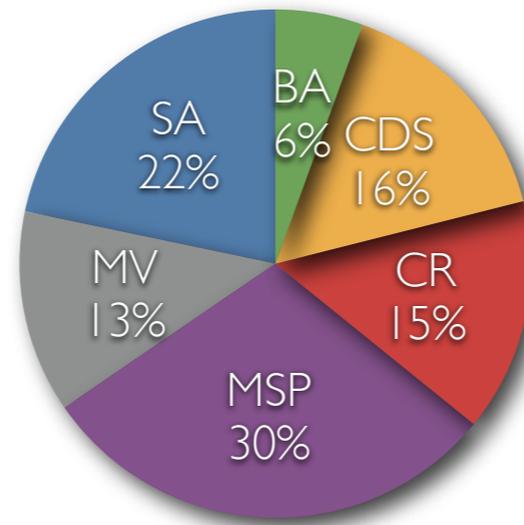


Focus: l'Unione

Popolazione (Unione)



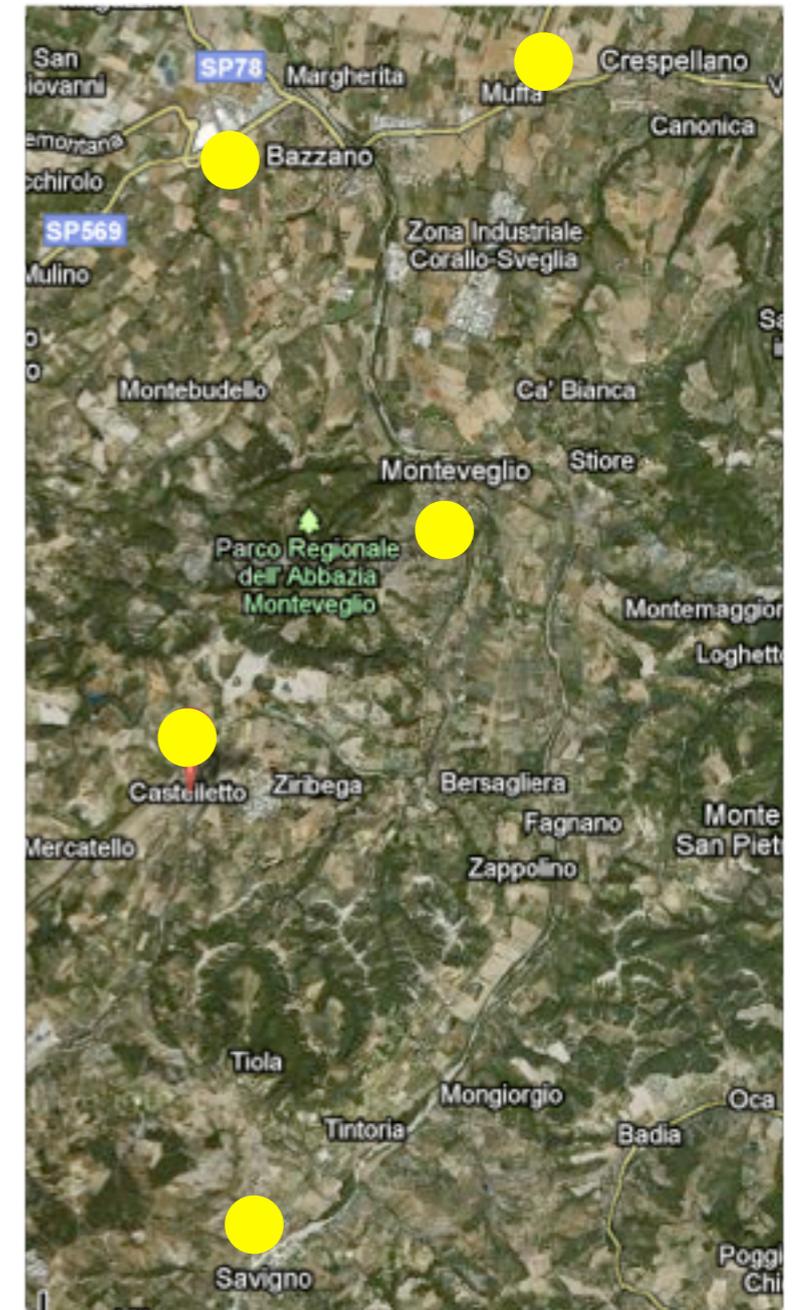
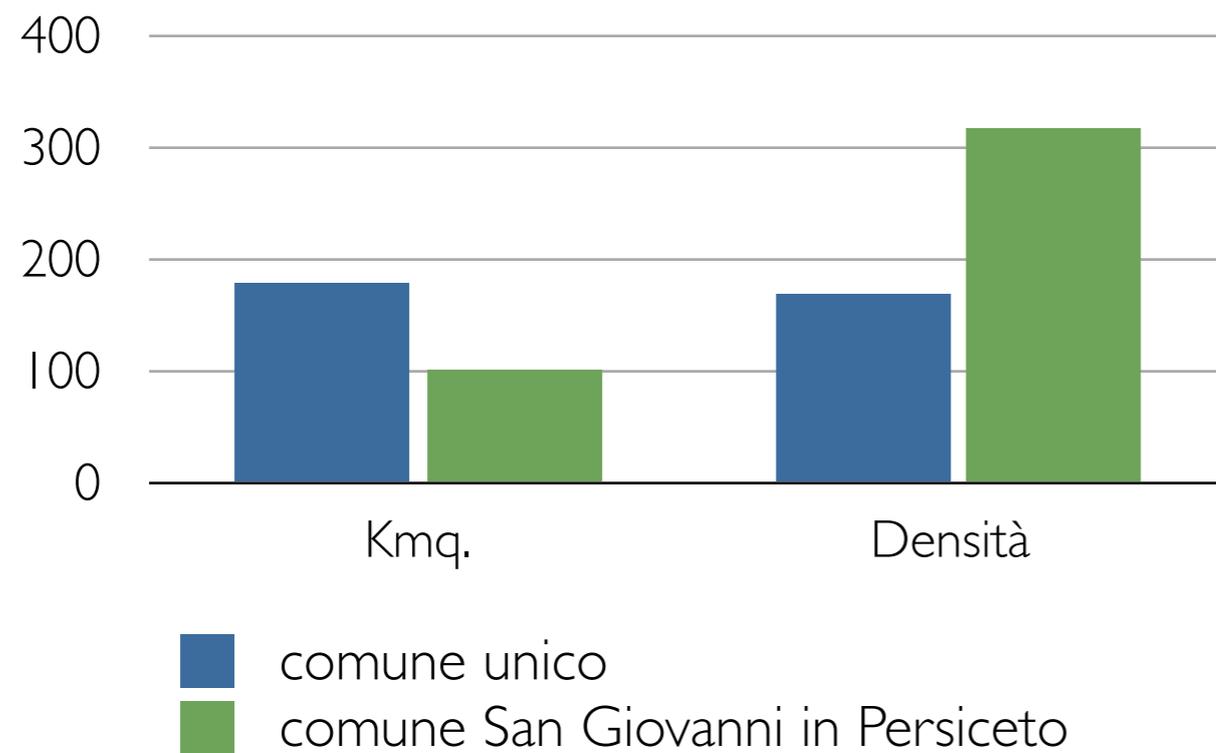
Estensione kmq (Unione)



	Serv. generali	Ufficio tecnico	UPA	SUAP	PM	SIA	Tot.
Dir.	1,0						1,0
D	1,0	3,0	1,0	3,5	7,0	0,3	15,8
C	1,2	0,0	4,0	3,7	17,5	2,0	28,4
B	1,8	0,0	2,0	0,0	0,0	0,0	3,8
Tot	5,0	3,0	7,0	7,2	24,5	2,3	49,0



Il Comune unico





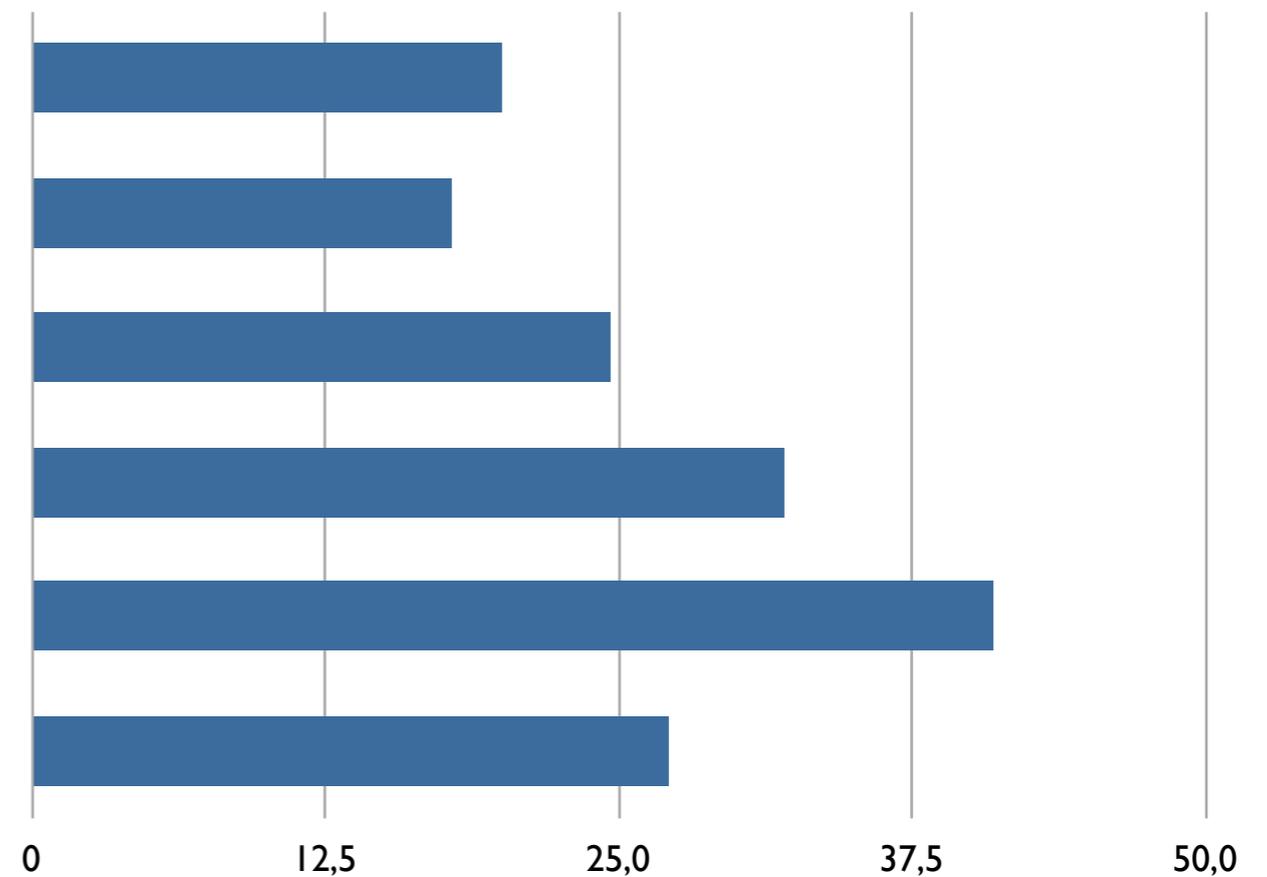
I servizi comunali

Area	Servizi	Note	Prospettive di unificazione
Tecnica	<ul style="list-style-type: none">• Lavori pubblici• Urbanistica• Ambiente• Edilizia privata	<ul style="list-style-type: none">• Configurazioni settoriali differenziate• Gestione externalizzata LLPP per Crespellano	<ul style="list-style-type: none">• Nessun progetto ancora formalizzato
Socio culturale	<ul style="list-style-type: none">• Ass. sociale• Istruzione• Cultura• Sport• Turismo• Cimiteriale	<ul style="list-style-type: none">• Assistenza sociale in buona parte (ma non del tutto) in capo a ASC• Funzione turistica supportata da IAT Zola	<ul style="list-style-type: none">• A partire dal 2011 avvio del servizio associato di trasporto scolastico• Convezione servizio turismo e sviluppo locale nel 2011
Affari generali	<ul style="list-style-type: none">• Protocollo• Segreteria• URP	<ul style="list-style-type: none">• URP attivi in 2 comuni	<ul style="list-style-type: none">• Progetto di attivazione di una 'rete URP' nel 2011
Economico-finanziaria	<ul style="list-style-type: none">• Tributi• Economato• Ragioneria	<ul style="list-style-type: none">• Funzione comunale 'pura'	<ul style="list-style-type: none">• In fase di progettazione nuovo Ufficio Tributi associato (ancora non formalizzato)
Demografica	<ul style="list-style-type: none">• Leva• Elettorale• Stato civile	<ul style="list-style-type: none">• Funzione comunale 'pura'	<ul style="list-style-type: none">• Nessun progetto formalizzato in corso per limitazioni forti inerenti la normativa nazionale



Il personale oggi

	Addetti in P.O.	Addetti in ruolo	Indice di vacanza
Bazzano	45	36	20,0
Castello di S.	28	23	17,9
Crespellano	61	46	24,6
Monteveglia	50	34,5	32,0
Savigno	33	19,5	40,9
somma/ media	217	159	27,1





Rispetto al Comune simile

Qualifiche	Comune unico Val Samoggia	San Giovanni in Persiceto	Differenza
<i>Abitanti</i>	29.667	27.210	2.457
Cat. D	31	41	-10
Cat. C	67	51	16
Cat. B	62	35	27
tot	159	127	32
Add/1000.ab.	5,4	4,7	13,0



Confronti per aree

Tecnica

Qualifiche	Comune unico Val Samoggia	San Giovanni in Persiceto	Differenza
Cat. D	11,5	12	-0,5
Cat. C	16	20	-4
Cat. B	19,5	21	-1,5
tot	47	53	-6



Confronti per aree

Socio-culturale

Qualifiche	Comune unico Val Samoggia	San Giovanni in Persiceto	Differenza
Cat. D	7	10	-3
Cat. C	26	20	6
Cat. B	42	10	32
tot	56	40	16



Confronti per aree

Affari generali

Qualifiche	Comune unico Val Samoggia	San Giovanni in Persiceto	Differenza
Cat. D	1	7	-6
Cat. C	8	5	3
Cat. B	12	4	8
tot	21	16	5



Confronti per aree

Economico-Finanziaria

Qualifiche	Comune unico Val Samoggia	San Giovanni in Persiceto	Differenza
Cat. D	7	9	-2
Cat. C	13	6	7
Cat. B	2	0	2
tot	22	15	7



Confronti per aree

Demografici

Qualifiche	Comune unico Val Samoggia	San Giovanni in Persiceto	DIFF MED
Cat. D	5	3	2
Cat. C	5	0	5
Cat. B	2	0	2
tot	12	3	9



Il personale domani

Qualifiche	Bazzano	Castello di S.	Crespella no	Monteve glio	Savigno	Tot	Stima pension.	Stima riduzioni a 5 anni
<i>Abitanti</i>	6.846	9.834	4.902	5.274	2.811	29.667	29.667	29.667
Cat. D	5	6	7	7	6	31	6	19,7%
Cat. C	16	28	5	14	4	67	6	9,0%
Cat. B	15	12	11	14	10	62	11	17,9%
Tot	36	46	23	35	20	159	23	14,5%
Spesa media triennio	1.880.764	1.195.767	2.442.309	1.628.352	916.586	8.063.778	750.000	9,3%
Add/1000 ab.	5,3	4,7	4,7	6,5	6,9	5,4	0,8	14,5%



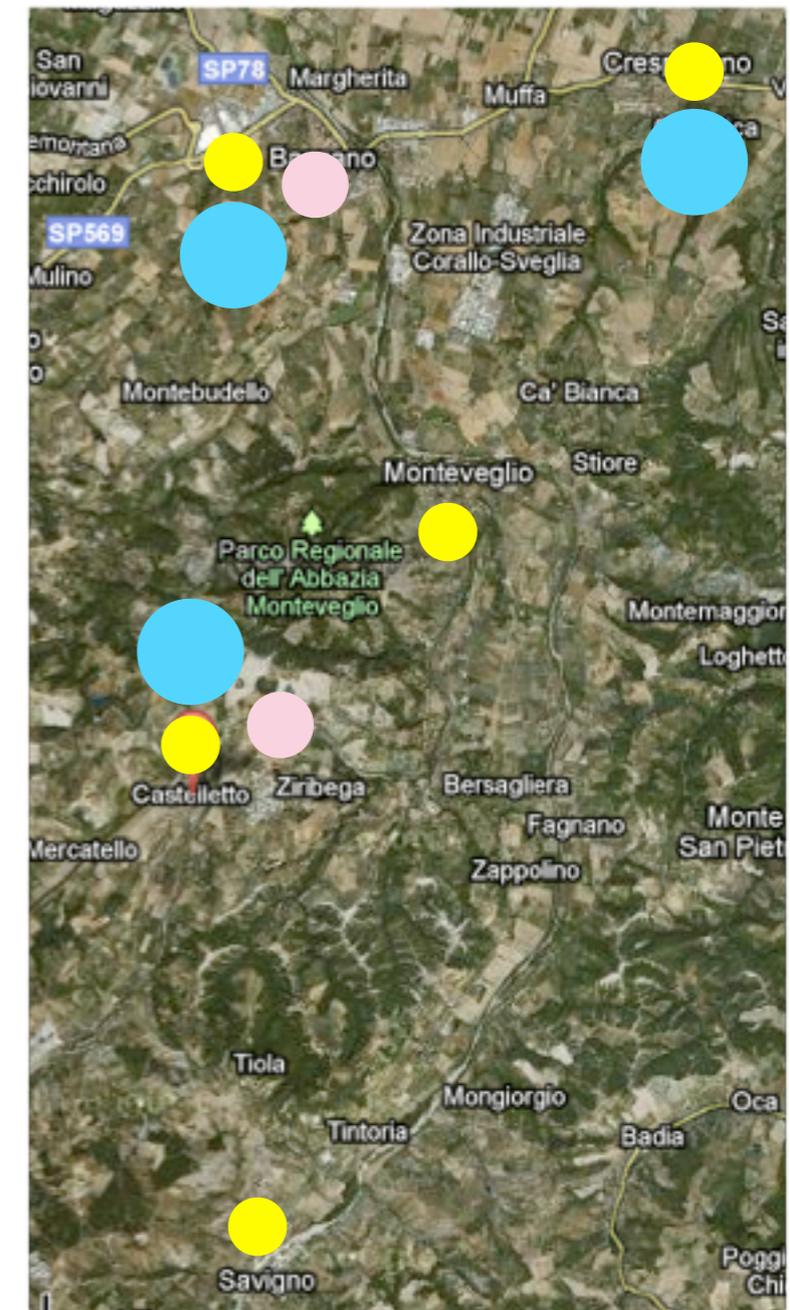
Rispetto al Comune simile

Qualifiche	Comune unico Val Samoggia	San Giovanni in Persiceto	Differenza oggi	Differenza domani (pensionamenti)
<i>Abitanti</i>	29.667	27.210	2.457	2.457
Cat. D	31	41	-10	-16
Cat. C	67	51	16	10
Cat. B	62	35	27	16
tot	159	127	32	9
Add/1000.ab.	5,4	4,7	13,0	3,7



I servizi oggi

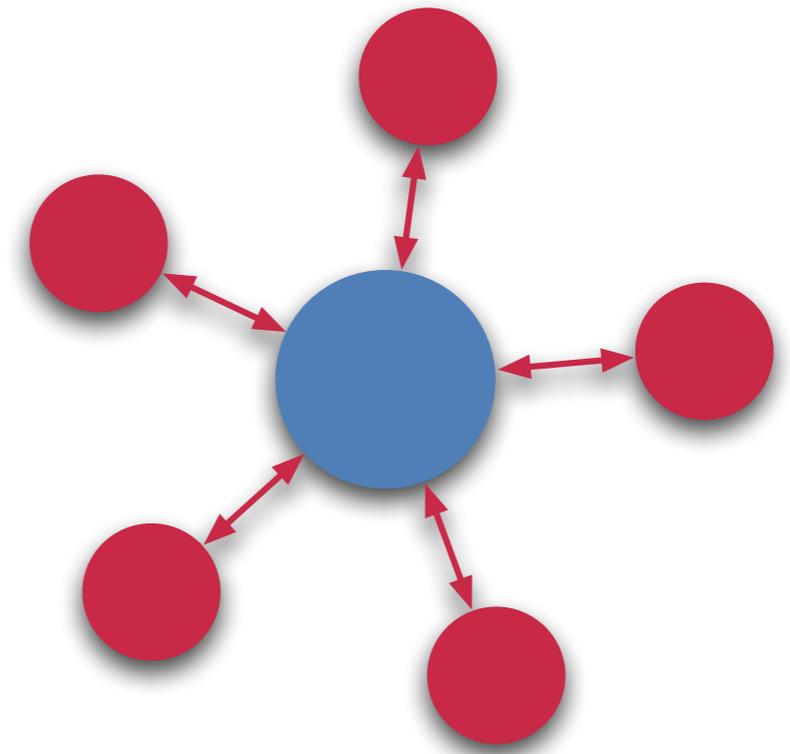
- Oggi l'organizzazione territoriale dei servizi prevede punti di erogazione di rango diverso: nodi centralizzati di governo (i Comuni) e livelli decentrati (gli Uffici dell'Unione e i Presidi PM)
- Nei 5 comuni lavorano in media 30 addetti, che coprono interamente le sole 5 aree di servizi ancora non gestite in forma associata
- Alcuni ambiti frazionali sono privi di forme di accesso diretto ai servizi
- L'accesso ai servizi associati richiede lo spostamento fisico dei cittadini/utenti verso le sedi unificate degli stessi (in cui convivono back e front-office)





I servizi domani

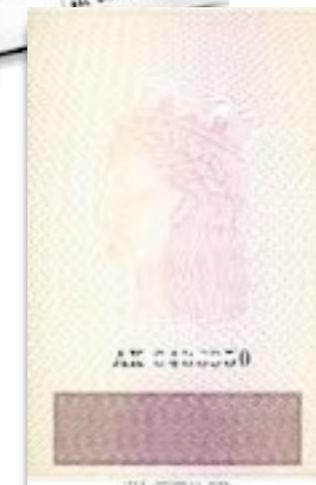
- Con la fusione, l'accesso ai servizi alla cittadinanza non viene ridotto, ma semmai qualificato con la creazione di sportelli dai quali accedere a tutti i servizi, compresi quelli (oggi) associati
- Da ognuno di questi il cittadino/utente potrà accedere a tutte le aree di servizi, senza doversi spostare
- Al contrario, la gestione dei servizi interni di staff e direzione generale dovrà esser interamente centralizzata
- Tutti i livelli di erogazione sono già interconnessi grazie a un'infrastruttura di rete operativa che consente ovunque l'accesso remoto a tutte le postazioni e risorse di rete.
- Saranno richiesti investimenti per implementare servizi on line e migliorare l'interoperabilità tra i nodi (come previsto dai piani e-gov della RER)





I servizi domani

- Gli sportelli assorbiranno l'intera attività di front-office per tutti i servizi (accettazione istanze, informazioni, avvio delle fasi istruttorie)
- Si occuperanno inoltre dell'intera filiera dei servizi demografici, con il rilascio di certificati, documenti di identità ecc
- Potranno essere strutturati secondo layout comuni in grado di prevedere desk e spazi più riservati per il rilascio e l'accettazione di domande, pratiche e documentazione.
- La consistenza del personale da impiegare dipenderà dal livello di telematizzazione dei servizi del nuovo comune, dagli standard di qualità definiti dall'amministrazione e dal tempo necessario per riqualificare le professionalità degli addetti.





Il percorso

E' possibile ipotizzare fin da ora le azioni propedeutiche all'avvio del processo di riorganizzazione:

- armonizzazione progressiva di tutti i regolamenti
- completamento della mappatura e unificazione dei sistemi informatici per unificare le banche dati
- progettazione e sviluppo dei servizi *on line* previa analisi dell'esistente
- prefigurazione operativa della pianta organica unica
- progettazione di un piano di formazione per riqualificare i dipendenti



Alcune annotazioni

- Con la costituzione di uffici unici riorganizzati per ambiti, si ottiene una netta specializzazione delle risorse presenti
- Con il solo blocco del turn over, la fusione consente un risparmio di circa l'10% sulle spese di personale, garantendo gli stessi standard di servizio: entro 5 anni, la spesa corrente viene abbattuta di circa 650.000 euro/anno, salvo scelte di potenziamento della struttura con assunzione di nuove figure